

Beskæftigelsesplan 2018

Indledning

Beskæftigelsesplan 2018 er Hvidovre Kommunes beskæftigelsespolitik. Beskæftigelsesplanen beskriver, hvordan kommunen vil tage hånd om udfordringerne på beskæftigelsesområdet og sætter rammerne for jobcentrets arbejde.

Ifølge Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen er der følgende krav til indholdet af beskæftigelsesplanen:

- Hvert år senest den 31. december skal kommunalbestyrelsen med udgangspunkt i beskæftigelsesministerens vejledende beskæftigelsespolitiske mål vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats.
- I grundlaget for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen skal indgå en resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcentret i det forudgående år.
- Umiddelbart efter vedtagelsen skal kommunalbestyrelsen sende beskæftigelsesplanen til det regionale arbejdsmarkedsråd til orientering.

Hvidovre Kommune har valgt at ensrette alle kommunens strategier, så de bliver udarbejdet efter den samme overordnede styringsmodel. På beskæftigelsesområdet bliver kommunens strategi og politik samlet i beskæftigelsesplanen.

I Hvidovre Kommune består processen for udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2018 af fire trin: Første trin er udarbejdelse af politiske pejlemærker. Andet trin er dialogmøder mellem politikere og de ledere og chefer, som er tæt på kommunens borgere og virksomhedsrettede kerneopgaver, hvor de overordnede politiske målsætninger drøftes. Tredje trin er udarbejdelse af konkrete mål for indsatsen. Fjerde og sidste trin er opfølgning på målene og dokumentation af effekt.

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre har valgt følgende fire pejlemærker for beskæftigelsesindsatsen i 2018:

- 1. Brancheskift, "Det gode match" og Opkvalificering**
- 2. Integration**
- 3. Virksomhedsindsats**
- 4. Langtidsforsørgede med fokus på socialøkonomisk virksomhed**

De fire pejlemærker er uddybet i dialog mellem politikere og Center for Beskæftigelse, og på denne baggrund er der opstillet målsætninger for beskæftigelsesindsatsen inden for de fire pejlemærker. Arbejdsmarkedsudvalgets målsætninger fremgår under beskrivelsen af hvert pejlemærke i boksen på venstre side.

Pejlemærkerne er toårige, og derfor vil pejlemærkerne 'Brancheskift, "det gode match" og opkvalificering', 'Integration' og 'virksomhedsindsats', foruden de nye pejlemærker, som udpeges i 2018, ligeledes indgå i Hvidovre Kommunes Beskæftigelsesplan 2019. Pejlemærket omkring langtidsforsørgelse og socialøkonomisk virksomhed vil derimod udgå, og således ikke være en del af beskæftigelsesplanen for 2019.

På baggrund af de politisk udpegede målsætninger har Center for Beskæftigelse udarbejdet konkrete mål til beskæftigelsesplanen. De konkrete mål for beskæftigelsesindsatsen findes under beskrivelsen af hvert pejlemærke i boksen på højre side samt i oversigten over målene.

Beskæftigelsesplanen er godkendt i Arbejdsmarkedsudvalget og efterfølgende i Kommunalbestyrelsen.

Opfølgningen på beskæftigelsesplanens målsætninger sker løbende i 2018 og indeholder dokumentation af indsatsernes effekt.

I Hvidovre Kommunes Beskæftigelsesplan 2018 indgår ligeledes beskæftigelsesministerens udmeldte beskæftigelsespolitiske mål for 2018:

- 1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.**
- 2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.**
- 3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.**
- 4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.**
- 5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.**

FAKTA om erhvervsstruktur		
Antal virksomheder i Hvidovre fordelt på de seks største brancher.		
	2009	2012
Antal virksomheder i alt	2.102	2.090
Bygge og anlæg	345	332
Handel	412	387
Industri	110	123
Rengøring og anden operationel service	151	165
Transport	205	199
Vidensservice	145	162

Kilde: Danmarks Statistik

Fakta om befolkning i Hvidovre
➤ 53.095 indbyggere (2. kvartal 2017)
RAR har på baggrund af tal fra Danmarks Statistik lavet en fremskrivning af befolkningen i Hvidovre Kommune for ultimo 2017. Den viser, at
➤ 34.256 er i den arbejdsdygtige alder (16 – 64 år)
➤ 26.499 er i arbejdsstyrken
➤ 25.472 er beskæftigede
➤ 1.027 er bruttoledige
➤ 7.757 er udenfor arbejdsstyrken
➤ Arbejdsstyrken udgør 74,4 pct.
➤ Udenfor arbejdsstyrken udgør 22,6 pct.
➤ Beskæftigelsesfrekvensen er 74,4 pct.
➤ Bruttoledighedsprocent er 3,9 pct.
<i>Kilde: FOLK1A og RAR-bm.dk</i>

LÆSEVEJLEDNING

Beskæftigelsesplanen består af fire kapitler, der er opdelt efter Arbejdsmarkedsudvalgets fire pejlemærker. I hvert kapitel/pejlemærke fremgår Arbejdsmarkedsudvalgets målsætninger i boksene på venstre side, og de konkrete mål for Center for Beskæftigelse og Jobcentret findes i boksene på højre side.

Beskæftigelsesplanen har to bilag.

Bilag 1 er en analyse af de vigtigste beskæftigelsespolitiske udfordringer generelt og i Hvidovre Kommune med særlig fokus på de fire pejlemærker og ministerens mål. Analysen danner grundlag for fastsættelsen af målene i beskæftigelsesplanen.

Bilag 2 er ministerens udmeldte mål for 2018.

Blandt beskæftigelsesministerens vejledende målsætninger for den kommunale udførelse af landets aktive beskæftigelsespolitik i 2018, fremgår det blandt andet, at "*bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes*". I Jobcenter Hvidovre var indsatsen mod "sort arbejde" imidlertid et pejlemærke i beskæftigelsesplanen for 2017, hvorfor bekæmpelsen heraf allerede har været genstand for konkrete tiltag i jobcentret. Det er på denne baggrund blevet vurderet, at bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger ikke skal udgøre et selvstændigt pejlemærke i Beskæftigelsesplan 2018, men det vil – i samarbejde med Center for Borgerservice - fortsat være et fokusområde i jobcentrets daglige drift.

1. Brancheskift, "Det gode match" og Opkvalificering

Arbejdsmarkedet forandrer sig løbende, og derfor ændrer efterspørgslen på arbejdskraftens kvalifikationer sig ligeledes. De lediges mobilitets- og kompetenceniveau kan derfor have stor betydning for borgernes ledighed, hvorfor brancheskift og opkvalificering kan være effektive midler til at blive indlemmet på arbejdsmarkedet.

Mange mennesker får i løbet af deres arbejdsliv brug for at skifte branche. Det kan fx skyldes, at ens fagområde forsvinder, ledigheden generelt er høj eller at man på grund af helbredsproblemer ikke længere kan varetage sit job. For alle grupper af ledige gælder det således, at der kan være behov for at udvide søgefeltet for at komme i varig beskæftigelse, fx ved at kigge i retning af brancher, de ikke umiddelbart har overvejet eller ved at opkvalificere sig for at kunne varetage andre og nye jobfunktioner.

Arbejdsmarkedsudvalget er derfor optaget af, at jobcentret har fokus på at understøtte udviklingen af en fleksibel og velkvalificeret arbejdsstyrke, som via opkvalificering og brancheskift kan bevæge sig på tværs af arbejdsmarkedets faglige skel.

En del kommuner har oplevet, at udflytningen af produktionsvirksomheder har reduceret antallet af de industrijobs, som mange ufaglærte tidligere var beskæftigede i. Dette tab af ufaglærte arbejdspladser har medført nogle strukturelle konsekvenser for forholdet mellem arbejdskraftens udbud og efterspørgsel, hvilket udfordrer fremtidens rekruttering. En udfordring, som på den ene side stiller krav til de ledige om at tænke i nye jobfunktioner eller brancher, og på den anden side har aktualiseret behovet for at jobcentret iværksætter en opkvalificerende indsats over for kompetenceudfordrede borgere. Borgere, der som følge af begrænsede jobmuligheder har svært ved at genvinde eller fastholde et fodfæste på arbejdsmarkedet.

Sideløbende med denne udvikling viser en undersøgelse fra 2014, at hvert tredje ledige a-kassemedlem, der kommer i beskæftigelse igen inden for det første halve års ledighed, finder jobbet i en anden branche end den, vedkommende tidligere var ansat i. På denne baggrund kan både brancheskift og opkvalificering være vigtige trædesten på vejen til arbejdsmarkedet.

I nogle tilfælde vil den ledige have en uddannelse, men må re-tænke uddannelsens anvendelsesmuligheder, enten fordi ledigheden er høj inden for kompetenceområdet eller fordi andre forhold begrænser den lediges mulighed for at arbejde inden for sit umiddelbare kerneområde. I andre tilfælde har den ledige ingen uddannelse, hvorfor en målrettet opkvalificering i henhold efterspurgte kompetencer kan være relevant. En sådan indsats korresponderer med beskæftigelsesministerens vejledende målsætninger for 2018, og kan fx understøttes af de regionale uddannelsespujlers tilbud om korte og erhvervsrettede uddannelsesforløb til forsikrede ledige. I begge tilfælde understøtter fleksibiliteten den generelle rekruttering af nødvendig arbejdskraft, hvilket ligeledes kan bidrage til at forebygge flaskehalse¹ på arbejdsmarkedet.

Fremfor at anlægge et statisk blik på de ledige og deres professioner vil jobcentret snarere anskue dem som dynamiske, og betragte brancheskiftet som en naturlig mulighed for personlig såvel som faglig udvikling. Der kan dog være mange udfordringer forbundet med at "skifte spor" for den enkelte, og jobcentret vil i den forbindelse bistå med en kvalificeret vejledning, der kan hjælpe med at afdække latente potentialer og relevante erfaringer, som fremadrettet kan konverteres til omsættelige kompetencer inden for nye brancher og jobfunktioner. Dette kompetenceafklarende arbejde kan tjene som løftestang i forhold til at udvide den horisont af muligheder, som udgør den enkeltes fremadrettede arbejdsmarkedsperspektiv. Jobcentret vil derudover videreformidle sin

¹ Manglende fagligt kvalifikationssammenfald mellem virksomhedernes efterspørgsel og de arbejdssøgendes arbejdskraftudbud.

viden om virksomhedernes behov til de ledige, rådgive unge om uddannelsesvalg og have fokus på de lediges geografiske mobilitet.

Jobcentret vil således løbende arbejde med at motivere borgere fra fag med få jobåbninger til at se nye muligheder, ligesom jobcentret, ved at fremme de lediges faglige kvalifikationer og personlige forandringsparathed, generelt vil understøtte jobmobiliteten blandt Hvidovre Kommunes ledige.

I forlængelse heraf betoner arbejdsmarkedsudvalget vigtigheden af det "gode match", med hvilket der menes, at konkrete jobåbninger skal afstemmes med den lediges kompetencer og forventninger. Dette gælder ligeledes for etableringen af løntilskud og praktikforløb, eftersom det "afstemte" match er afgørende for samarbejdet med virksomhederne, og jobcentrets kandidater derfor forventes at modsvare de kvalifikationer, som virksomheden efterspørger. På denne baggrund kan de medarbejdere, der har kontakten med de ledige, med fordel have en viden om det lokale arbejdsmarked, ligesom virksomhedskonsulenterne bør have kendskab til de lediges generelle kvalifikationsniveau.

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

- Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal arbejde på, at fremme og understøtte brancheskift blandt ledige.
- Arbejdsudbuddet skal kvalificeres, så det matcher arbejdsmarkedets efterspørgsel.
- Virksomhedsrettede tilbud skal forventningsafstemmes, så de fremstår meningsfulde for både arbejdsgiver og borger.

MÅL

1a. Jobcentret skal understøtte lediges mobilitet og forandringsparathed for at motivere borgere med et begrænset jobperspektiv til at se nye beskæftigelsesmuligheder.

1b. Ved hjælp af opkvalificering og videndeling vil jobcentret udvikle medarbejdernes evne til at fremme brancheskift blandt ledige.

1c. Jobcentret vil målrette opkvalificering af ledige inden for brancher med gode beskæftigelsesmuligheder.

1d. Jobcentret vil have fokus på forventningsafstemninger for at kvalificere matchet mellem de lediges kvalifikationer og virksomhedernes efterspørgsel.

2. Integration

I en tid, hvor flygtningestrømme bevæger sig på tværs af landegrænser og kommer til Danmark, ligger der en vigtig opgave i at sikre, at de nyankomne udlændinge får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at blive deltagende, selvforsørgende og ydende medborgere i samfundet.

Hvidovre Kommune har i de seneste år modtaget flygtninge og familiesammenførte, som fremadrettet skal bo og integreres i kommunen. Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre er derfor optaget af, at flygtninge og familiesammenførte integreres i samfundet, og at beskæftigelse udgør en central faktor i relation hertil.

Udvalget opfatter beherskelsen af det danske sprog som en forudsætning for at komme i beskæftigelse, ligesom kontakten til arbejdsmarkedet er central for tilegnelsen af det danske sprog. Arbejde og sprog er således gensidigt forbundne, og udgør vigtige instrumenter til at fremme den enkeltes sociale netværk, kulturforståelse og generelle muligheder i det danske samfund. Udvalget fremhæver således de nytilkomnes sprogkundskaber, da de tilskrives en afgørende betydning for den enkeltes beskæftigelsesmuligheder, og dermed betragtes som nøglen til en vellykket integration i bred forstand.

Udover manglende sprogkundskaber kan kulturforskelle udgøre en barriere for at begå sig på arbejdsmarkedet, idet vaner og traditioner kan være svære at forstå eller afkode for nytilkomne udlændinge. Mange udlændinge har et begrænset kendskab til det danske arbejdsmarked, og udvalget betoner i den forbindelse, at forståelsen for arbejdsmarkedets indretning og forpligtelser er en central faktor i arbejdet med at sikre en høj beskæftigelsesfrekvens blandt flygtninge og indvandre. Arbejdsmarkeds-kendskabet bør fx omfatte en viden om mødetider, pauser og hierarkiske strukturer, samt beslægtede sociale koder med relation til det at indgå i den daglige praksis på en arbejdsplads.

I forlængelse af det tredje minister-mål for beskæftigelsesindsatsen i 2018 har Arbejdsmarkedsudvalget fokus på at sikre en vellykket integration, så flygtninge og familiesammenførte får bedre mulighed for at blive aktive og selvforsørgende medborgere. Med udsigt til en stigende efterspørgsel på arbejdskraft er der endvidere et stort økonomisk potentiale i at forbedre udenlandske borgers integration på arbejdsmarkedet.

Midlerne hertil kan variere, og dækker fx over integrationsprogrammets danskundervisning, vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, løntilskud og den nye integrationsuddannelse (IGU). IGU'en skal sikre, at flygtninge og familiesammenførte får mulighed for at arbejde og opnå et kompetenceniveau, som korresponderer med kravene på det danske arbejdsmarked.

Integrationsopgaven er imidlertid kompleks, idet gruppen af nytilkomne udlændinge er meget sammensat, og følgelig indbefatter mennesker med vidt forskellige forudsætninger og behov. Integrationsarbejdet forudsætter derfor kvalitet og målrettethed i jobcentrets indsatser, som skal være individuelt afstemte og have blik for den enkeltes kompetencer og barrierer i forhold til at indgå på arbejdsmarkedet.

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

- Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Flygtninge, familiesammenførte og indvandre skal modtage en målrettet indsats for at komme i arbejde eller uddannelse.
- Jobcentret skal understøtte de nytilkomne udlændinges sproglige udvikling, samt fremme gruppens kendskab til det danske arbejdsmarkeds indretning og kultur.
- Der skal tages udgangspunkt i den enkeltes behov ved tilrettelæggelse af indsatsen.

MÅL

2a. A-dagpenge-, kontant- eller uddannelseshjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk og manglende danskundskaber skal have tilbudt særlig brancherettet danskundervisning, når det vurderes relevant.

2b. Jobcentret vil målrettet arbejde på at etablere flere IGU forløb til gruppen af 18-40-årige flygtninge og familiesammenførte.

2.c Jobcentret vil igennem tilbud om virksomhedsrettede indsatser øge afgangsen til ordinær beskæftigelse og uddannelse blandt gruppen af flygtninge og indvandre med ikke vestlig baggrund.

3. Virksomhedsindsats

Samarbejdet med det lokale erhvervsliv er en central del af jobcentrets arbejde med at udvikle den enkeltes arbejdsevne, nedbringe ledighed, fastholde sygemeldte og sikre svage grupper en tilknytning til arbejdsmarkedet. Jobcentrets rekrutteringsindsats er ligeledes vigtig i forhold til at skabe et dynamisk og effektivt arbejdsmarked, hvor arbejdskraften til stadighed flytter derhen, hvor den skaber mest værdi.

Arbejdsmarkedsudvalget er optaget af, at jobcentret løbende optimerer servicen til virksomhederne, og generelt prioriterer samarbejdet med det formål at sikre relevante match mellem jobcentrets ledige og konkrete jobåbninger, praktikker, løntilskud mv.

Ved at fastholde et indgående kendskab til de lokale såvel som regionale virksomheders behov vil jobcentret have fokus på at skabe vellykkede jobmatch, sideløbende med at det understøtter de lediges opkvalificering inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder. På denne baggrund bidrager virksomhedsindsatsen til at fremme en effektiv rekruttering af kvalificeret arbejdskraft til virksomhederne, hvilket modsvarer beskæftigelsesministerens mål for den kommunale indsats i 2018. Et prioriteret samarbejde mellem jobcentret og virksomhederne vil samtidig bidrage til at sikre de virksomhedsrettede aktiveringsforløb, som, i form af praktikker og løntilskud, udgør omdrejningspunktet for jobcentrets aktive indsats.

Jobcentret skal udgøre et servicemindet og jobformidlende bindeled mellem ledige borgere og virksomhederne, og jobcentret vil løbende tilpasse og udvikle virksomhedsindsatsen så den bedst muligt understøtter erhvervslivets skiftende behov.

Ved hjælp af udgående virksomhedsbesøg vil jobcentret fremme virksomhedernes kendskab til jobcentrets service og tilbud, og fx rådgive om handicap- samt øvrige kompensierende ordninger, som kan bidrage til at sikre arbejdsmarkedstilknytningen for medarbejdere med begrænsninger i arbejdsevnen.

Den vedvarende virksomhedskontakt skal udgøre et fokuspunkt i jobcentrets fremadrettede virksomhedsindsats, da et kontinuerligt samarbejde med den bredest mulige vifte af virksomheder øger muligheden for at have succes med den virksomhedsrettede aktiveringsindsats. Jobcentret vil derfor arbejde på at udvide kredsen af samarbejdspartnere, og gøre den tilbagevendende relationsopbygning til et fokuspunkt i kommunikationen med virksomhederne. Jobcentret vil blandt andet udvide sin kontaktoverflade ved at orientere sig på tværs af kommunale skel, da op mod 75% af Hvidovres borgere er i job udenfor kommunens grænser.

Jobcentret bestræber sig derudover på at styrke den virksomhedsrettede indsats ved at fremme kommunernes indbyrdes samarbejde, og derigennem tilbyde virksomhederne et bredt og tværkommunalt rekrutteringsgrundlag. Jobcenter Hvidovre indgår derfor i Hovedstadens Rekrutteringsservice, hvilket er et formaliseret samarbejde mellem 17 jobcentre fra hovedstadsområdet, som i kraft af en tværgående og målrettet koordination af arbejdskraft bestræber sig på at skaffe kandidater til at udfylde jobåbninger indenfor især bygge- og anlægsbranchen.

Alle afdelinger i jobcentret har kontakt til virksomhederne, ligesom alle jobcentrets målgrupper profiterer af samarbejdet. Virksomhedsindsatsen involverer og forpligter derfor på tværs af jobcentrets organisatoriske skel, hvilket fordrer en smidig kommunikation og vidensdeling henover afdelingerne. Jobcentret vil på denne baggrund arbejde på at videreudvikle det interne samarbejde på tværs af jobcentrets faglige organisering, og derved sikre en gensidig forståelse af både virksomhedernes og de lediges behov.

Jobcentret vil fremadrettet bestræbe sig på at gennemføre flere jobformidlende arrangementer, hvorigennem ledige kan blive matchet i henhold til forskellige virksomheder og branchers specifikke behov arbejdskraft.

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING:

- Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER:

- Virksomhedsservice skal styrkes i forhold til rekruttering og fastholdelse af medarbejdere, så jobcentret kan sikre virksomhederne adgang til kvalificeret arbejdskraft på kort og langt sigt.
- Jobcentret skal aktivt indgå i dialog med de omkringliggende virksomheder, med henblik på at identificere deres behov og afsøge mulighederne for at formidle ledige kandidater til eksisterende jobåbninger.

MÅL:

3a. Jobcentret vil igennem en vedvarende kontakt fastholde relationen til Hvidovres Kommunes lokale virksomheder, og dermed tilstræbe et mere varigt samarbejde.

3b. Jobcentret vil iværksætte og facilitere flere jobrettede events, hvorigennem ledige borgere og potentielle arbejdsgivere kan blive ført sammen.

3c. Jobcentret skal udvide sin kontaktflade, og dermed øge den kreds af erhvervsdrivende som virksomhedskonsulenterne er i dialog med.

4. Langtidsforsørgede med fokus på socialøkonomisk virksomhed²

Da langtidsledighed kan være en selvforstærkende proces, hvor de berørte gradvis svækkes i troen på at kunne få job igen, reduceres muligheden for at komme i beskæftigelse og blive selvforsørgende jo længere tid en borger står uden for arbejdsmarkedet. Jobcentret har derfor et særligt fokus på dels at forebygge, at borgere i Hvidovre bliver langtidsforsørgede, og dels at hjælpe gruppen af langtidsforsørgede videre i job eller uddannelse.

Langtidsforsørgelse er en særlig arbejdsmarkedspolitisk udfordring, både for den enkelte, hvis formelle kvalifikationer forældes og netværk svækkes, og for samfundet som helhed, der kan have svært ved at sikre det nødvendige udbud af arbejdskraft.

De langtidsforsørgede er en sammensat gruppe, hvis ledighed fx kan tilskrives fraværet af sproglige såvel som faglige kompetencer, konjunkturudsving eller en ophobning af diverse social- og sundhedsfaglige problematikker.

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre har fokus på langtidsforsørgede borgere, og vurderer at gruppen i mange tilfælde fordrer en helhedsorienteret og tværgående indsats, som kan rumme og imødekomme deres specifikke udfordringer og behov. Udvalget finder derudover, at et særligt fokus på tidlige og forebyggende indsatser er centralt i relation til at reducere omfanget af langtidsledighed, og dermed imødekomme beskæftigelsesministerens mål om at nedbringe gruppen af offentligt forsørgede.

Jobcentret arbejder aktivt på at håndtere de særlige udfordringer, der gør sig gældende for de forskellige grupper af ledige, som enten er langtidsledige, eller har en forhøjet risiko for at ende i langtidsledighed. Gennem en individuelt afstemt indsats forsøger jobcentret at understøtte udsatte borgeres evne til at mestre eget liv, samt skabe motivation og udvikling i forhold til job eller uddannelse. Til dette formål anvendes en bred vifte af instrumenter, og jobcentret arbejder derfor målrettet med tilbud om vejledning og opkvalificering, mentor samt virksomhedsrettede forløb til vedligeholdelse af erhvervede kvalifikationer. Indsatserne kan ligeledes dække over direkte jobformidling, ligesom de kan indebære en koordineret indsats på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet.

Gennem de seneste år har en ny og anderledes virksomhedsform – den socialøkonomiske – vundet indpas i Danmark. De socialøkonomiske virksomheder er private firmaer, som driver et kommercielt erhverv med sigte på at fremme forskellige sociale og samfundsgavnige formål. Forretningsmodellens drivkræft består således i at skabe positiv social værdi for samfundet. De socialøkonomiske virksomheders specielle konstruktion rummer et særligt potentiale i forhold til at inkludere udsatte borgere på arbejdsmarkedet, og dermed bidrage til at flere ledige kommer i ordinær beskæftigelse. Arbejdsmarkedsudvalget er derfor interesseret i, at Jobcenter Hvidovre skærper opmærksomheden på, hvordan de socialøkonomiske virksomheder kan inddrages i indsatsen over for langtidsforsørgede borgere.

For at kunne betegnes som en socialøkonomisk virksomhed, skal virksomheden drives på markedsvilkår uden offentlig driftstilskud. En kommune kan derfor ikke drive en socialøkonomisk virksomhed.

² Langtidsforsørgede defineres her som borgere, der har modtaget offentlig forsørgelse i mere end 52 uger. Der måles dermed ikke kun på varigheden på den enkelte ydelse, men på hvor længe borgeren har været forsørgt på en eller flere ydelser. Jobindsats.dk bruger begrebet langtidsforsørgede om borgere, der har været offentligt forsørgt i mere end tre år.

De socialøkonomiske virksomheder kombinerer dermed kommerciel forretningsdrift med fremme af sociale, sundheds- eller miljømæssige forhold, og overskuddet anvendes eller geninvesteres typisk i henhold til udfrielsen af virksomhedens specifikke formål.

Socialøkonomiske virksomheder kan på denne baggrund opdeles i to overordnede kategorier, defineret ud fra deres tilgang til sin målgruppe. Virksomheden kan:

- Arbejde *for* målgruppen - virksomheden tjener penge eller genererer viden for at gavne en sag.
- Arbejde *med* målgruppen – virksomheden gavner sagen i sig selv ved at arbejde direkte med målgruppen. Det kan ex være at hjælpe borgere på kanten af arbejdsmarkedet med at opnå kompetencer eller sikre beskæftigelse til udsatte grupper.

Den socialøkonomiske virksomheds sociale sigte gør det muligt at tilbyde anderledes arbejdspladser, hvor der udvises de særlige hensyn, som er nødvendige for at inkludere socialt udsatte grupper på arbejdsmarkedet. Den socialøkonomiske virksomhedskonstruktion kan således bidrage til, at udsatte borgere kan ansættes i fleksjob eller blive afprøvet/opkvalificeret i virksomhedspraktik eller løntilskud.

Jobcenter Hvidovre bruger de socialøkonomiske virksomheder i tilfælde, hvor det vurderes, at den pågældende virksomhed kan tilbyde et relevant forløb eller en ansættelse til en borger.

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

- Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlige forsørgelse.

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal ved hjælp af en tidlig og forebyggende indsats reducere omfanget af langtidsforsørgelse blandt Hvidovre Kommunes borgere.
- Flere langtidsledige i periferien af arbejdsmarkedet skal bringes tættere på målet om hel eller delvis selvforsørgelse gennem beskæftigelse.
- Jobcentret skal fremme samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder.

MÅL

4a. Jobcentret vil fokusere på at give en tværfaglig, helhedsorienteret indsats, i de tilfælde hvor det kan forbedre de langtidsforsørgedes muligheder for at udvikle en relation til arbejdsmarkedet.

4b. Flere langtidsforsørgede modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse skal have fodfæste på arbejdsmarkedet. Enten i ordinære timer eller i et virksomhedsrettet forløb, der peger frem mod ordinære timer.

4c. Jobcentret vil afrapportere på antallet af socialøkonomiske virksomheder, som jobcentret samarbejder med.