



Hvidovre Kommune, Høvedstensvej 45, 2650 Hvidovre

Fjernvarmecentralen Avedøre Holme  
Nordholmen 1  
2650 Hvidovre

Hvidovre Kommune  
Høvedstensvej 45  
2650 Hvidovre

Center for Plan og Miljø  
Miljø  
Miljømedarbejder:  
Charlotte von Hessberg

Mobil: 2072 2656

E-mail: [cxv@hvidovre.dk](mailto:cxv@hvidovre.dk)  
[www.hvidovre.dk](http://www.hvidovre.dk)

Sagsnr.: 18/39612  
Doknr.: 338357/18

Dato: 18. december 2018

Rådhusets åbningstider:

Mandag-onsdag: 10:00-14.30  
Torsdag: 13:00-17.30  
Fredag: 10:00-13.30

## DISPENSATION FRA OVERHOLDELSE AF EMISSIONSGRÆNSEVÆRDIER INDTIL 31. DECEMBER 2022

Til

**Fjernvarmecentralen Avedøre Holme**

**Nordholmen 1,**

**2650 Hvidovre**

Fjernvarmecentralen fremstiller og leverer hedtvand, der cirkulerer i lukket kredsløb mellem centralen og fjernvarmekunderne på Avedøre Holme.

<b>Virksomhedens navn og adresse</b>	Fjernvarmecentralen Avedøre Holme Nordholmen 1 2650 Hvidovre
<b>Telefonnummer</b>	36493890
<b>CVR-nummer</b>	22340417
<b>P-nummer</b>	1001545710
<b>Listebetegnelse</b>	Hovedaktivitet efter Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, pkt. 1.1b: Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på 50 MW eller derover: b) Hvor brændslet er andet end kul og/eller orimulsion.
<b>Matr.nr.</b>	43x, Avedøre By, Avedøre
<b>Kontaktperson og kontaktoplysninger</b>	Jørgen Morsing, Drifts- og administrationschef. Tlf.: 3634 3621, mob. 4034 3621. e-mail: <a href="mailto:jm@avedore-holme.dk">jm@avedore-holme.dk</a>
<b>Godkendelses- og tilsynsmyndighed</b>	Hvidovre Kommune

## 1 INDLEDNING

Hvidovre Kommune har den 23. juli 2013 modtaget ansøgning om uændrede emissionsgrænse-værdier for Fjernvarmecentralen Avedøre Holme (FAH). Dette som følge af skærpede lovkrav til centralens udledning til luften.

FAH indsender den 30. oktober 2015 materiale til brug for kommunens dispensation for emissionsgrænseværdier.

Fjernvarmecentralen Avedøre Holme (FAH) har i brev af 23. juli 2013 søgt om dispensation til kedel 4, 5 og 6 på FAH fra overholdelse af de normale emissionsgrænseværdier, der ellers ville være trådt i kraft den 1. januar 2016.

Ansøgningen er indsendt med henvisning til § 13 i dagældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg<sup>1</sup> - nu § 12 i nugældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg<sup>2</sup>. Efter denne bestemmelse kan Hvidovre Kommune meddele dispensation til, at de emissionsgrænseværdier for SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> og støv, som er gældende for kedlerne, kan videreføres i perioden fra den 1. januar 2016 indtil den 31. december 2022, hvis de i bekendtgørelsens § 12, stk. 1 angivne betingelser er opfyldt.

## 2 IKKE TEKNISK RESSUMÉ

FAH fremstiller og leverer hedtvand, der cirkulerer i lukket kredsløb mellem centralen og fjernvarmekunderne på Avedøre Holme. Centralen er udstyret med 3 fueloliefyrede kedler med en varmeydelse på hhv. 20, 20 og 21 MW (indfyret effekt), dvs. i alt 61 MW. Dermed tilhører FAH virksomhedskategorien store fyringsanlæg på over 50 MW. Udover egenproduktionen af hedtvand modtager og videresælger FAH overskudsvarme fra Avedøreværket til fjernvarmekunderne.

FAH fungerer som spidslast- og reservelastcentral, dvs. at centralen ligger stille det meste af tiden og kun sættes i drift, når Avedøreværket ikke kan levere tilstrækkelige mængder overskudsvarme, f.eks. pga. havari eller meget lave kuldegrader.

Afbrændingen af fuelolie i FAH's oliefyre giver primært anledning til dannelse af støv, nitrogenoxider (NO<sub>x</sub>), svovldioxid (SO<sub>2</sub>), kulmono-oxid (CO) og kuldioxid (CO<sub>2</sub>). To af kedlerne (kedel 5 og 6) er forsynede med NO<sub>x</sub>-reduktionsanlæg.

Den 7. januar 2013 trådte en ny bekendtgørelse, der gennemfører EU-regler om begrænsning af luftforurening fra store fyringsanlæg, i kraft<sup>1</sup>. Ifølge bekendtgørelsen skal FAH overholde skærpede grænseværdier for udledningen til luften senest den 1. januar 2016, med mindre Hvidovre Kommune som godkendelsesmyndighed meddeler dispensation for overholdelse af fristen inden da.

På baggrund af FAH's ansøgning om dispensation for grænseværdierne og redegørelser i forbindelse med revurderingen af centralens miljøgodkendelse, besluttede Hvidovre Kommune at meddele dispensation for overholdelse af de skærpede krav for udledning til luft indtil den 31. december 2018.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 1453 af 20. december 2012 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 513 af 22. maj 2016 om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg.

Siden da har FAH undersøgt mulighederne for at ombygge centralen, så den kan overholde grænseværdierne. Resultatet viste i første omgang, at en ombygning til naturgas var den mest hensigtsmæssige.

FAH er efterfølgende stødt ind i en række usikkerheder om deres fremtidige egenproduktion af varme.

Avedøreværkets ombygning med overgang til træpiller som brændsel samt eloverløb med lave priser i de senere år har gjort, at Avedøreværket har været ude af drift i stadig længere perioder i sommerhalvåret. Dette nødvendiggør en stadig større egenproduktion på FAH's egne kedler.

Derudover har Avedøreværkets overgang til træpiller gjort det mindre attraktivt for de virksomheder, der bruger fjernvarmen til procesformål. Hvis virksomhederne på Avedøre Holme ikke længere ønsker fjernvarmen til procesvarme, er der ikke længere behov for, at FAH opretholder den høje fremløbstemperatur (165°C).

Disse usikkerheder er årsag til, at det ikke har været muligt at få gennemført de nødvendige beslutninger samt ombygninger senest 31. december 2018.

For at sikre den bedste tekniske, økonomiske og miljømæssige løsning for FAHs fremtidige forsyning af Avedøre Holme med varme forlænger Hvidovre Kommune dispensationen fra at overholde de skærpede emissionsgrænseværdier for luftforurening frem til 31. december 2022.

Hvidovre Kommune vurderer, at en dispensation indtil slutningen af 2022 er et rimeligt og realistisk tidsrum for FAH til at gennemføre de nødvendige tekniske, økonomiske og miljømæssige analyser til at kunne træffe beslutning om valget af fremtidigt brændsel og fyringsteknologi.

Efter den 31. december 2022 skal FAH således overholde de skrappe grænseværdier enten ved at have indført renere teknologi eller alternativt tage centralen ud af drift.

Der stilles vilkår om, at FAH inden 31. december 2020 skal forelægge tilsynsmyndigheden en teknisk-/økonomisk redegørelse for overholdelsen af de skærpede grænseværdier inklusiv en tidsplan for implementeringen, da myndighedsbehandling og anlægsetablering kan vare op mod 2 år afhængigt af den valgte løsning.

### **3 GÆLDENDE EMISSIONSGRÆNSEVÆRDIER**

Der er i den gældende miljøgodkendelse af 5. maj 2004 (vilkår 4) fastsat følgende emissionsgrænseværdier for kedelcentralen på FAH:

Tabel 1. Emissionsgrænseværdier for tør røggas indhold af forureningsstoffer ved referencetilstandene 10 vol% ilt og 3 vol% ilt

Forureningsstof (luftbåren)	Emissionsgrænse ved referencetilstanden 10 vol% ilt mg/Nm <sup>3</sup>	Emissionsgrænse ved referencetilstanden 3 vol% ilt mg/Nm <sup>3</sup>	Immissionsgrænse (B-værdi) mg/m <sup>3</sup>
Støv	31	50	0,08
NO <sub>x</sub>	275*	450*	0,125**
SO <sub>2</sub>	1038***	1700***	0,250
Hg	0,1	0,16	0,0001
Cd	0,06****	0,098****	0,00001
ΣNi, V, Cr, Cu, Pb	5	8,2	-

\* Målt som NO<sub>2</sub>. \*\*B-værdien gælder for den del af NO<sub>x</sub>-mængden, der udsendes som NO<sub>2</sub>. Hvis der ikke foreligger oplysninger om NO<sub>x</sub>-fordelingen i røggassen, så beregnes (den nødvendige) skorstenshøjde ved at omregne alt NO<sub>x</sub> til NO<sub>2</sub>.

\*\*\*Beregnet på grundlag af Luftvejledningen 2/2001, formel 13, i forbindelse med afbrænding af fuelolie med et svovlindhold på 1 vægt%.

\*\*\*\*Beregnet på grundlag af centralens nuværende skorstenshøjde (50 m) og Luftvejledningen 2/2001, formel 13.

#### 4 BETINGELSER FOR AT OPNÅ DISPENSATION FOR FJERNVARMEANLÆG

Efter § 12, stk. 1 i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg skal følgende fire betingelser være opfyldt, for at et fyringsanlæg kan få dispensation fra overholdelse af de normale emissionsgrænseværdier gældende fra den 1. januar 2016 (dvs. grænseværdierne i bilag 1 til nugældende bekendtgørelse om store fyringsanlæg<sup>2</sup>):

1. Ansøgning om dispensation indsendt senest september 2015.
2. Samlet indfyret effekt ikke over 200 MW.
3. Godkendt 1. gang inden 27/11-02.
4. Anlægget leverer mindst 50% til offentligt fjernvarmenet.

Ad 1):

Ansøgningen er indsendt den 23. juli 2013, dvs. før udløbet af tidsfristen.

Ad 2):

Efter sammenlægningsreglen (§ 3) i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg er den samlede indfyrede effekt 61 MW.

Ad 3):

FAH er godkendt første gang den 31. marts 1989, dvs. den angivne dato.

Ad 4):

FAH leverer 100% af den producerede nyttevarme til det offentlige fjernvarmenet, og er således over den fastsatte grænse.

Hvidovre Kommune kan således konstatere, at alle fire betingelser for at opnå dispensation er opfyldt.

## 5 HVIDOVRE KOMMUNES AFGØRELSE

Hvidovre Kommune meddeler dispensation efter § 12, stk. 1 i bekendtgørelsen om store fyringsanlæg<sup>2</sup> til, at gældende emissionsgrænseværdier for SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> og støv for kedelcentralen på Fjernvarmecentralen Avedøre Holme, Nordholmen 1, 2650 Hvidovre kan videreføres i perioden fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2022 med følgende vilkår:

- 1 FAH skal senest den 31. december 2020 fremsende en teknisk-/økonomisk redegørelse for mulighederne for at overholde de skærpede emissionsgrænseværdier fra d. 1. januar 2023 inklusiv en anbefaling af den mest attraktive løsning samt en tidsplan for implementeringen.

## 6 OFFENTLIGGØRELSE AF DISPENSATIONEN OG KLAGEVEJLEDNING

Denne dispensation vil alene blive offentliggjort på Hvidovre Kommunes hjemmeside: [www.hvidovre.dk](http://www.hvidovre.dk).

Offentliggørelsen sker 18. december 2018.

Virksomheden har ikke haft bemærkninger og tilføjelser til udkast til afgørelse.

### Klagevejledning

Hvidovre Kommune gør opmærksom på, at virksomheden og øvrige med interesse i sagen efter Forvaltningsloven<sup>[1]</sup> har ret til aktindsigt. I medfør af miljøbeskyttelseslovens kapitel 11, kan kommunens afgørelse i denne sag påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Klageberettigede er enhver, der har en individuel interesse i sagens udfald, samt de i miljøbeskyttelseslovens § 98-100 nævnte interesseorganisationer i det omfang, at de er klageberettigede i den konkrete sag.

En eventuel klage sendes via Klageportalen på [www.virk.dk](http://www.virk.dk) eller [www.borger.dk](http://www.borger.dk) til Hvidovre Kommune. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Hvidovre Kommune, der videresender

---

[1] Jf. Justitsministeriet: Forvaltningsloven § 9, LBK. Nr. 988 af 09/10/2012 med senere ændringer.

anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være kommunen i hænde senest 2 uger efter afgørelsen er meddelt, dvs. senest den 2. januar 2018. Hvidovre Kommune videresender klagen senest 3 uger efter klagefristens udløb til Miljø- og Fødevareklagenævnet ledsaget af den påklagende afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det kan oplyses, at søgsmål i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1 skal være anlagt inden 6 måneder fra kommunens afgørelse om at meddele dispensation, det vil sige inden den 18. juni 2019, eller hvis afgørelsen påklages inden 6 måneder efter, at den endelige afgørelse foreligger.

Kopi sendt til følgende klageberettigede:

Fjernvarmecentralen Avedøre Holme, Nordholmen 1, 2650 Hvidovre,  
[jm@avedore-holme.dk](mailto:jm@avedore-holme.dk)

Sundhedsstyrelsen, [seost@sst.dk](mailto:seost@sst.dk)

Danmarks Naturfredningsforening; [dnhvidovre-sager@dn.dk](mailto:dnhvidovre-sager@dn.dk) og [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)

Friluftsrådet; [fr@friluftsradet.dk](mailto:fr@friluftsradet.dk)

Orientering af øvrige:

Miljøstyrelsen, Haraldsgade 53, 2100 København Ø, [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk)

Med venlig hilsen

Charlotte von Hessberg