

# Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge

## Indledning

Lov 166 om ændring af lov om social service og lov om rettens pleje (Styrkelse af indsatsen over for kriminalitetstruede børn og unge) trådte i kraft 1. juli 2010.

Ændringerne betyder, at Hvidovre Kommune skal udarbejde en plan for indsatsen imod ungdomskriminalitet, som en del af Den sammenhængende Børnepolitik.

"Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge" vil fremadrettet blive en del af Den sammenhængende Børnepolitik og en del af Børne- og Ungeforvaltningens "i Tide"

"Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge" er blevet udarbejdet af en tværfaglig gruppe med repræsentanter fra SSP, skole, klub og Børne- og Familieafdelingen.

## Formål

Formålet med "Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge" er at sikre en målrettet, tidlig og tværfaglig indsats overfor unge med en bekymrende kriminel adfærd.

Undersøgelser viser, at unge mellem 15 og 24 år er tre gange så hyppigt repræsenteret i det strafretlige system som i hele befolkningen. Det er derfor vigtigt at have fokus på ungdomskriminalitet.

Der er mange eksempler på, at den tidlige kriminalitetsforebyggende indsats har særlig stor betydning i forhold til at begrænse ungdomskriminalitet (jf. Justitsministeriet, Indsatsen mod ungdomskriminalitet, Betænkning 1508).

I Hvidovre Kommune betyder det en indsats, der er tidlig både i forhold til den enkeltes alder og kriminelle handling.

Planen skal være handlingsorienteret og et operationelt værktøj, som kendes i de professionelle netværk.

## Målgruppe

Indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge er dels den generelle forebyggende indsats, der foregår i SSP-regi i skoler og klubber, dels den personrettede indsats overfor børn og unge, som er i risiko for at nærme sig en kriminel, uroskabende eller voldelig adfærd, eller som er kendetegnet ved gentagne og alvorlig kriminalitet.

## Værdigrundlag - Tryghed og Forebyggelse.

Hvidovre Kommune er en tryk kommune at bo og færdes i og skal også være det fremadrettet.

Med udgangspunkt i Hvidovre Kommunes målsætning om at være en tryk kommune at bo og færdes i, bliver tryghedsfremmende og forebyggende indsatser et vigtigt kernepunkt i "Plan overfor kriminalitetstruede børn og

## NOTAT

Hvidovre Kommune

Børne- og Ungeforvaltningen  
Susan Bjerregaard  
Børne- og Familieafdelingen

Sagsnr.: 11/35186  
Dok.nr.: 13342/12

14-03-2012

Side 1 af 6

unge". Det er betydningsfuldt at skabe gode, trygge og udviklende vilkår for alle borgere i kommunen.

Kriminalitet skaber utryghed blandt borgere og har samtidig store personlige konsekvenser for de personer, der begår kriminaliteten.

Utryghed kan imødekommes gennem oplysning om faktiske forhold. Ungdomskriminaliteten har ifølge tal fra politiet<sup>1</sup> været faldende i Hvidovre gennem de seneste år. Hvidovre Kommunes kriminalitetsforebyggende indsatser skal fremover sikre en fortsat positiv udvikling på området.

I arbejdet med børn og unge i Hvidovre Kommune anvendes et helhedsorienteret perspektiv. Fagpersoner arbejder ud fra den opfattelse, at barnet, den unge og familien skal forstås i sammenhæng med den hverdag, de er en del af. Det betyder, at de indsatser, der retter sig mod kriminalitetstruede børn og unge, skal ses i det perspektiv. Det vil sige, indsatserne retter sig ikke kun mod det enkelte barn eller ung, men også mod deres omgivelser i form af familie, venner og øvrige daglige netværk. Samtidig fokuseres der ikke alene på vanskeligheder, men i lige så høj grad på ressourcer, der hos barnet, den unge, samt familie og netværk kan bidrage til at overvinde vanskelighederne.

Kriminalitetsforebyggende indsatser sigter mod at undgå, at en kriminel hændelse opstår eller gentager sig.

SSP netværksgrupperne i Hvidovre Kommune arbejder med både individuelle og gruppeorienterede indsatser. Specifikke tiltag overfor den enkelte unge varetages af i Børne- og Familieafdelingen i samarbejde med skolernes og klubbernes SSP medarbejdere.

Hvidovre Kommune har vedtaget en kriminalpræventiv indsats i skoler og klubber med Rusmiddelhandleplanen som et forebyggende eksempel.

### **Indsatser i Hvidovre Kommune**

Planen er opbygget med en generel præventiv indsats og en personorienteret indsats. Den personorienterede indsats er inddelt i grupperinger med udgangspunkt i den forskning der findes på området<sup>2</sup>

#### **Generelt præventiv indsats**

I Hvidovre Kommune er der besluttet og opbygget en SSP organisation, der sikrer et bredt kendskab til, hvad der foregår blandt Hvidovres unge, som kender ungdomskulturen og har en føling med, hvordan det generelt går.

SSP organisationen består af professionelle, der har en viden på området og interesse i, at medvirke til at gøre en indsats for Hvidovres unge.

Der er etableret ugentlige møder (Mandagsmøder) mellem SSP-konsulenter, politi og Børne- og Familieafdelingen. Møderne skaber overblik og sætter fokus på unge med særlig bekymrende adfærd, ligesom der laves aftaler om hvilke indsatser, der skal iværksættes.

---

<sup>1</sup> Politiets statistik for 2011 viser færre sigtelser af unge.

<sup>2</sup> Balvig, Lovlydig Ungdom 2011

Der er desuden etableret 3 SSP- netværksgrupper i Nord, Syd og Vest. Grupperne består af repræsentanter fra skoler, klubber, opsøgende udgående medarbejdere, lokalpoliti og Børne- og Familieafdelingen mfl. Netværksgrupperne afdækker den fælles viden, der er omkring ungdommen i området. Viden der omhandler alt fra vold og hærværk til bekymrende skolefravær. Problemstillinger og udfordringer debatteres og der indgås aftaler om indsatser.

Netværksgrupperne er det operative forum for den kriminalitetsforebyggende indsats i Hvidovre Kommune.

Det er de lokale netværksgrupper, der i høj grad har fingeren på pulsen i et lokalområde og er medvirkende til at Hvidovre opleves, som et trygt sted at færdes i.

Den generelle præventive indsats rettet mod unge i Hvidovre er funderet i metoden Social Pejling.<sup>3</sup>

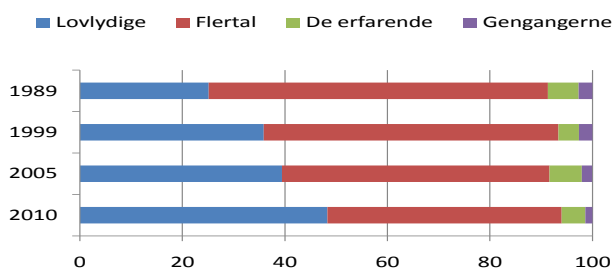
Begrebet Social Pejling tager udgangspunkt i at unge opfører sig, som de tror, at andre unge forventer, at de opfører sig. Derfor kan overdrevne forestillinger blive problematiske. Det kan betyde, at unge påtager sig en uhensigtsmæssig risikoadfærd, hvis de tror, at det er normen blandt unge.

Ved at synliggøre sociale overdrivelser og gøre de unge opmærksomme på, at deres forestillinger ikke stemmer overens med virkeligheden, kan metoden Social Pejling bruges til at forebygge risiko adfærd.

### Personorienteret indsats

For at målrette den personorienterede indsats er det formålstjenligt at inddele unge i grupper. I "Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge" har vi valgt at tage udgangspunkt i en videnskabelig anerkendt opdeling af Flemming Balvig<sup>4</sup>.

Procentvis fordeling af unge i kriminalitets grupper i hele landet.



(Balvig, 2011)

<sup>3</sup> Der er gennem et utal af undersøgelser, blandt andet Ringstedforsøget (Balvig, Holmberg og Sørensen 2005)<sup>3</sup>, skabt evidens for at Social Pejling virker.

<sup>4</sup> Balvig, Lovlydig ungdom 2011

**De lovlydige:**

Unge, der aldrig har begået tyveri/røveri eller som højst en enkelt gang har stjålet penge, tobak eller spiritus derhjemme.

**Flertallet:**

Unge, der har begået mindre alvorlige tyverier. Alle unge i denne gruppe har overtrådt en eller flere af straffelovens paragraffer, men har ikke begået relativt alvorlige forhold såsom indbrudstyveri, biltyveri eller røveri.

**De erfarne:**

Unge som 1-2 gange har begået relativt alvorlige tyverier såsom indbrudstyveri, biltyveri eller røveri. I praksis handler det i de fleste tilfælde om indbrudstyveri.

**Gengangerne:**

Unge som 3 eller flere gange har begået relativt alvorlig berigelseskriminalitet, dvs. indbrudstyverier, biltyverier og/eller røverier. I de fleste tilfælde handler det om indbrudstyverier.

I Hvidovre Kommune har vi valgt følgende kategoriseringer:

1. **Unge med bekymrende adfærd.**
2. **Førstegangskriminelle**
3. **De erfarne**
4. **Gengangerne**
5. **Unge med problemer ud over kriminalitet**

Udgangspunkt for indsatserne vil fremadrettet blive Mandagsmøderne. På Mandagsmøderne deltager SSP-konsulenter, Politiet og Børne- og Familieafdelingen. På møderne er det muligt at identificere, hvilke unge der aktuelt udviser en adfærd, som kan medføre, at der bør laves en personrettet indsats. Det er mødets opgave, at sikre at en indsats iværksættes, ligesom det aftales hvem der er ansvarlig for udmøntning af aftaler fra mødet.

**Indsatser overfor unge med bekymrende adfærd og førstegangskriminelle.**

I denne kategori vil også indgå unge med bekymrende holdninger i forhold til eksempelvis racisme, hooliganisme, religion mv.

Det kan besluttes, at der sendes et bekymringsbrev til den unges familie. Der er udformet to former for breve.

Brev 1. gør familien opmærksom på, at man er bekendt med en konkret situation den unge har været aktør i. I brevet præsenteres familien for muligheden for at kontakte SSP, såfremt de oplever, at have brug for råd og vejledning.

Brev 2. opfordrer familien til at tage kontakt til SSP, for at få en samtale om den aktuelle situation.

Fælles for bekymringsbrevene er, at det er en opfordring til familierne til selv at tage handling.

Den unges skole vil blive underrettet om den konkrete situation, samt at et bekymringsbrev er sendt til forældrene. Det vil fremgå af brevet til forældrene, at skolen er underrettet.

Der etableres, af SSP konsulenterne, en opfølgning mellem skole og SSP i forhold til effekten af bekymringsbrevet. Skulle det vise sig utilstrækkeligt med et brev, bliver en yderligere indsats aftalt i dette forum.

Det kan ligeledes besluttes at indkalde familien til en bekymringssamtale. Bekymringssamtalen foregår i et samarbejde mellem SSP-konsulenten og skolen. Til en bekymringssamtale vil deltage relevante fagpersoner, som SSP konsulent, SSP-ansvarlig fra skolen, Nærpoliti, repræsentant fra klub og repræsentant fra Børne- og Familieafdelingen, Inden mødet vil Børne- og Familieafdelingen have undersøgt, om familien i forvejen har en familierådgiver, eller om der kun skal ydes § 11 rådgivning<sup>5</sup>. På mødet vil de aktuelle problemstillinger blive drøftet og der udarbejdes aftaler om løsningsmuligheder og tidsramme for opfølgning. Tovholderfunktionen aftales.

Skulle det vise sig, at den aftalte indsats ikke har effekt, udarbejdes nye tiltag med nye aftaler og opfølgning.

#### **Indsatser overfor erfarende eller gengangere.**

Denne gruppe af unge vil altid have et sagsforløb i Børne- og Familieafdelingen. Familierådgiveren er ansvarlig for at involvere relevante personer i problemløsningen.

Når en ung er identificeret og visiteret i SSP -regi, vil familierådgiveren have mulighed for, at iværksætte hurtige, tidsbegrænsede indsatser, der kan hjælpe den unge og familien godt i gang. Det kan f.eks. være kontaktperson / mentorstøtte.

Samtidig undersøges familiens forhold (§ 50 undersøgelse) inden en egentlig og måske mere omfattende indsats iværksættes.

#### **Unge med problemer udover kriminalitet.**

Der er erfaring for at kriminalpræventive indsatser overfor personer, hvor kriminaliteten "bare" er et symptom på en langt alvorligere problemstilling, ikke har effekt. For denne gruppe af unge er det betydningsfuldt at fokusere på at løse det primære problem. Det primære problem kan f. eks. være misbrug eller psykisk sygdom.

#### **Evaluering**

"Plan for indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge" skal følges løbende på SSP-netværksgruppemøderne. Planen evalueres fremadrettet samtidig med evalueringen af Den sammenhængende Børnepolitik (hver 4 år).

---

<sup>5</sup> § 11 rådgivning er rådgivning, som ikke forudsætter en børnefaglig undersøgelse efter lov om social service § 50.

