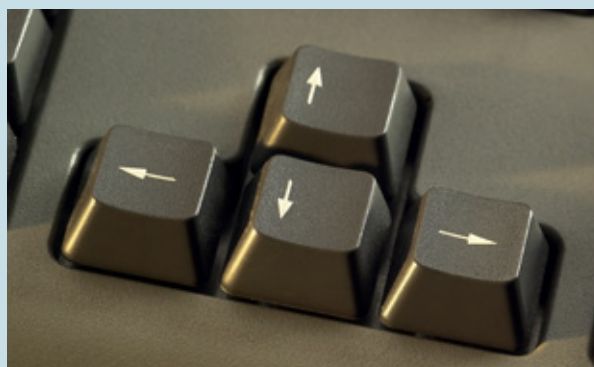


ARBEJDSMARKEDSAFDELINGEN



BESKÆFTIGELSESPLAN 2016



INDLEDNING

Beskæftigelsesplan 2016 er Hvidovre Kommunes beskæftigelsespolitik. Beskæftigelsesplanen beskriver, hvordan kommunen vil tage hånd om udfordringerne på beskæftigelsesområdet og sætter rammerne for jobcentrets arbejde.

Ifølge Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen er der følgende krav til indholdet af beskæftigelsesplanen:

- Hvert år senest den 31. december skal Kommunalbestyrelsen med udgangspunkt i beskæftigelsesministerens vejledende beskæftigelsespolitiske mål vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats.
- I grundlaget for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen skal indgå en resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcentret i det forudgående år.
- Umiddelbart efter vedtagelsen skal Kommunalbestyrelsen sende beskæftigelsesplanen til Det regionale arbejdsmarkedsråd til orientering.

FAKTA

I Hvidovre Kommune er der:

- 52.380 borgere.
- 33.851 i den arbejdsdygtige alder, som er fordelt på:
 - 25.096 i arbejdsstyrken – heraf er 23.967 beskæftigede og 1.129 ledige (jobklare og uddannelsesparate).
 - 8.755 uden for arbejdsstyrken.

Kilde: Danmarks Statistik og jobindsats.dk

Hvidovre Kommune har valgt at ensrette alle kommunens strategier, så de bliver udarbejdet efter den samme overordnede styringsmodel. På beskæftigelsesområdet bliver kommunens strategi og politik samlet i beskæftigelsesplanen.

Processen for udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2016 i Hvidovre Kommune består af fire trin: Første trin er udarbejdelse af politiske pejlemærker. Andet trin er dialogmøder mellem politikere og de ledere og chefer, som er tæt på kommunens borger- og virksomhedsrettede kerneopgaver. Tredje trin er udarbejdelse af mål for den enkelte institution/afdeling. Fjerde og sidste trin er opfølgning på målene og dokumentation af effekt.

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre valgte følgende fire pejlemærker for beskæftigelsesindsatsen i 2016:

Pejlemærke 1: Unge

Pejlemærke 2: Virksomhedsindsats

Pejlemærke 3: Langtidsforsørgede

Pejlemærke 4: Integration

Disse fire pejlemærker er uddybet i dialog mellem politikere og Arbejdsmarkedsafdelingen, og i denne dialog er der opstillet målsætninger for beskæftigelsesindsatsen inden for de fire pejlemærker. Arbejdsmarkedsudvalgets målsætninger fremgår under hvert pejlemærke i boksen øverst til venstre.

På baggrund af målsætningerne har Arbejdsmarkedsafdelingen udarbejdet konkrete mål til beskæftigelsesplanen. De konkrete mål for beskæftigelsesindsatsen kan findes under hvert pejlemærke i en boks nederst til højre eller i bilag 1. Beskæftigelsesplanen er godkendt i Arbejdsmarkedsudvalget og efterfølgende i Kommunalbestyrelsen.

Opfølgningen på beskæftigelsesplanens målsætninger sker løbende i 2016 og afsluttes med en resultat-

revision i 2017, der indeholder dokumentation af indsatsernes effekt.

I Hvidovre Kommunes Beskæftigelsesplan 2016 indgår ligeledes beskæftigelsesministerens udmeldte beskæftigelsespolitiske mål for 2016:

1. Flere unge skal have en uddannelse

2. Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere eller ind på arbejdsmarkedet bl.a. gennem en styrket tværfaglig indsats

3. Langtidsledigheden skal bekæmpes

4. Indsatsen for bedre match mellem ledige og virksomheder skal styrkes

FAKTA

Erhvervsstruktur i Hvidovre Kommune. Antal virksomheder fordelt på de seks største brancher.

	2009	2012
Antal virksomheder i alt	2.102	2.090
Bygge og anlæg	345	332
Handel	412	387
Transport	205	199
Industri	110	123
Vidensservice	145	162
Rengøring og anden operationel service	151	165

Kilde: Danmarks statistik



LÆSEVEJLEDNING

Beskæftigelsesplanen består af fire kapitler, der har Arbejdsmarkedsudvalgets fire pejlemærker som omdrejningspunkt. I hvert kapitel/pejlemærke fremgår Arbejdsmarkedsudvalgets målsætninger i boksene øverst til venstre, og de konkrete mål for Arbejdsmarkedsafdelingen og Jobcentret findes i boksene nederst til højre.

Bilag 1 er en samlet oversigt over alle målene i Beskæftigelsesplan 2016.

Bilag 2 er en analyse af de vigtigste beskæftigelsespolitiske udfordringer generelt og i Hvidovre Kommune med særlig fokus på de fire pejlemærker og ministerens mål. Analysen danner grundlag for fastsættelsen af målene i beskæftigelsesplanen.

Bilag 3 er ministerens udmeldte mål for 2016.



UNGE

Danmark vil i de kommende år opleve, at store generationer forlader arbejdsmarkedet og skal erstattes af mindre årgange. Det er derfor afgørende, at de unge er velkvalificerede, og at de står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Hvidovre Kommune er udfordret ved at have forholdsvis mange unge uden uddannelse og ved, at befolkningen generelt har et lavere uddannelsesniveau end befolkningen på landsplan.

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre Kommune er derfor optaget af, at flest muligt af kommunens unge påbegynder og gennemfører en kompetencegivende uddannelse.

Beskæftigelsesministeren har ligeledes fokus på at sikre, at unge gennemfører en uddannelse og har tilknytning til arbejdsmarkedet. Ministeren pointerer, at:

”Uddannelse er en afgørende forudsætning for at fastholde en solid tilknytning til arbejdsmarkedet – både nu og i fremtiden.

Derfor skal der fortsat være fokus på at understøtte kontanthjælpsreformens intention

om, at unge ikke bare påbegynder, men også gennemfører en ordinær uddannelse, der kan give dem de nødvendige kompetencer til at komme i beskæftigelse.”

Arbejdsmarkedsudvalget prioriterer indsatsen over for unge. Udvalget har fokus på, at indsatsen sker så tidligt som muligt, at indsatsen har fokus på den enkelte unge, samt at det tværgående samarbejde i kommunen styrkes for at sikre den bedst mulige indsats for unge i kommunen.

Arbejdsmarkedsudvalget ønsker desuden, at Arbejdsmarkedsafdelingen afsøger mulighederne for, at frivillige understøtter beskæftigelsesindsatsen, ex når unge skal vælge uddannelse.

Jobcentret er opmærksom på den relative store andel unge i kommunen, som ikke får en erhvervskompetencegivende uddannelse. En kompetencegivende

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

1. Sikre en tidlig indsats.
2. Informationsudveksling på tværs af kommunen om borgere med forventet overgang fra skole til jobcenter.
3. Mød den unge dér, hvor den unge er, og se på det hele menneske.
4. Inddrage frivillige i arbejdet med unge.

uddannelse har stor betydning for de unges fremtidige selvforsørgelsesmuligheder og risiko for at blive langtidsforsørgede. For at imødegå denne udfordring har jobcentret fokus på at få de ledige unge afklaret, opkvalificeret og motiveret til at gennemføre en kompetencegivende uddannelse.

Danmark er på vej ind i et opsving med øget beskæftigelse, og jobcentret forventer derfor, at ledige med barrierer i forhold til at påbegynde uddannelse eller gå i arbejde vil udgøre en stigende andel af målgrupperne i jobcentret. Jobcentret arbejder med, at også disse grupper kommer i gang med uddannelse eller i job.

Jobcentret tager udgangspunkt i den enkelte borger og prioriterer at afdække årsagerne til, at de unge ikke er i job eller i gang med en uddannelse for at sikre, at disse måske komplekse og sammensatte problematikker bliver håndteret.

Allerede ved første henvendelse i jobcentret prioriteres det at give de unge en grundig rådgivning, og de unge pålægges at søge og påbegynde en uddannelse, således at målet om uddannelse er klart fra start. Mange unge har ikke en klar idé om deres fremtid, og mange kan opfordres til at søge ind på uddannelser i stedet for at komme på uddannelseshjælp.

Flere af de unge finder selv vej gennem uddannelsessystemet og kommer i arbejde, men der er også unge, der har brug for hjælp og vejledning fra jobcentret til at komme i gang med en uddannelse. Her støtter jobcentret de unge i at vælge en uddannelse, som de er motiverede til at gennemføre, og hvor der er udsigt til gode beskæftigelsesmuligheder.

Jobcentret møder unge, der gerne vil i gang med en uddannelse, men som ikke har de rette kompetencer til at komme videre i uddannelsessystemet. Hvis de unge har grundskole som højest gennemførte uddannelsesniveau så bliver deres læse-, skrive- og regnefærdigheder testet. Hvis testen viser, at den unge har faglige udfordringer, bliver den unge tilbudt opkvalifi-

cerende kurser. Jobcentret forsøger desuden at hjælpe den unge til at få de nødvendige kompetencer for at gennemføre hele den valgte uddannelse.

For andre unge kan det være, at der skal findes alternative veje ind i uddannelsessystemet ex voksenlærlingeordningen, og endelig er det for nogle unge urealistisk at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse, og her søger jobcentret at opkvalificere dem og hjælpe dem i job.

Jobcentret arbejder tæt sammen med forskellige interessenter i indsatsen for at nedbringe ledigheden blandt unge samt i forhold til at motivere unge til at påbegynde og gennemføre en uddannelse. Jobcentret har bl.a. et tæt samarbejde med UU-vejledningen (Ungdommens Uddannelsesvejledning). Det sker for at arbejde mod, at flere unge oplever en god overlevering fra de forlader folkeskolen og til, at de melder sig ledige i jobcentret. Målet er, at flest mulige unge kommer i gang med uddannelse og aldrig når at blive tilmeldt jobcentret som ledig.

Virksomhedspraktik indgår som en del af afklaringen af de unge, der ikke har lagt sig fast på en uddannelsesretning. Praktikkerne skal understøtte, at den unge ved, hvad forskellige jobfunktioner indebærer, og dermed også forebygge frafald og omvalg.

MÅL

- 1a. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge mulighederne for øget tværfagligt samarbejde om de unge.
- 1b. Jobcentret vil fortsætte arbejdet med at hjælpe flest mulige unge til at blive uddannelsesparate.
- 1c. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge, hvordan frivillige kan understøtte beskæftigelsesindsatsen over for de unge, og afdelingen fremlægger forslaget for udvalget.

2

VIRKSOMHEDSINDSATS

Erhvervslivet og arbejdsmarkedet forandrer sig løbende, og dermed ændrer efterspørgslen på arbejdskraftens kvalifikationer sig også. Udfordringen med at finde den rette arbejdskraft stiger også, når de store generationer de kommende år forlader arbejdsmarkedet.

Efterspørgslen på ufaglært arbejdskraft er aftagende, og denne tendens forventes at fortsætte. Derfor er der behov for, at flere tager en erhvervskompetencegivende uddannelse, og at ufaglærte ledige bliver opkvalificeret for at honorere de stigende krav til arbejdsstyrkens kompetencer.

Udviklingen på arbejdsmarkedet betyder, at jobcentret løbende skal opkvalificere de ledige og sikre, at flest mulige er kvalificerede til at træde ind på arbejdsmarkedet. Med udsigt til et økonomisk opsving er det helt centralt, at jobcentre sikrer, at der er en stor og velkvalificeret arbejdsstyrke, som er klar til at bestride de nye job, der skal besættes. Jobcentret er meget opmærksom på sin rolle i at understøtte, at Danmarks vækstpotentiale udnyttes. I dette arbejde er der også behov for, at flere virksomheder påtager

sig et socialt ansvar og viser vilje til at inkludere borgere med handicap og reduceret arbejdsevne.

For at imødegå udfordringerne på arbejdsmarkedet er det vigtigt at se arbejdsmarkedet regionalt, da virksomheder rekrutterer, og arbejdskraften pendler, på tværs af kommunerne i regionen.

Beskæftigelsesministeren har som mål, at der bliver skabt bedre match mellem ledige og virksomheder:

”Der er behov for at styrke jobcentrenes samarbejde med virksomheder for herigennem at kunne levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft samt uddannelse og opkvalificering. Der er også et stærkt behov for at arbejde målrettet med at undgå fremtidige flaskehalse på arbejdsmarkedet.

Et godt samarbejde mellem jobcentre og virksomhederne er desuden afgørende for at kunne tilbyde flere udsatte borgere en virksomhedsrettet indsats samt at fastholde personer med nedsat arbejdsevne eller sygdom på deres arbejdsplads.”

Disse mål er i overensstemmelse med Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre Kommunes målsætninger for virksomhedsindsatsen. Udvalget ønsker, at jobcentret har forøget fokus på at opkvalificere de ledige, så de matcher virksomhedernes behov.

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

1. Jobcentret skal arbejde på, at arbejdsudbuddet kvalificeres, så det matcher virksomhedernes behov.
2. Forventningsafstemning med virksomheder, så det rette match sikres.
3. Øge sammenhæng mellem beskæftigelsespolitikken og erhvervspolitikken.

Arbejdsmarkedsudvalget er desuden optaget af, at jobcentret løbende sikrer sig et indgående kendskab til både virksomhedernes, samt de ledige og sygemeldtes, behov, og derved kan lave de bedste match både ved ordinære jobs men også i løntilskud, praktikker mv.

Endelig har udvalget fokus på at knytte erhvervs- og beskæftigelsespolitikken nærmere sammen.

Jobcentret følger løbende udviklingen på det lokale og regionale arbejdsmarked, for på baggrund af denne viden at understøtte de lediges opkvalificering inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder. På denne måde kan jobcentret sikre den bedst kvalificerede arbejdskraft til virksomhederne. Jobcentret forventer, at denne indsats kan understøttes af de regionale uddannelsespuljer til opkvalificering af ledige dagpengemodtagere og realkompetencevurdering for alle ledige.

Jobcentret vil også styrke virksomhedsservicen over for virksomheder med sygemeldte og handicappede medarbejdere, så deres tilknytning til arbejdspladsen fastholdes. Når det er relevant, rådgiver jobcentret virksomhederne om de handicap- og øvrige kompenserende ordninger samt om mulighederne for arbejdspladsfastholdelse og -indretning.

Herudover skal kommunikationen til virksomhederne styrkes i alle former for samarbejde med virksomhederne. Jobcentret vil skabe det bedst mulige samar-

bejde med de omkringliggende virksomheder ved løbende at udvikle og tilpasse virksomhedsindsatsen til virksomhedernes ønsker og behov. Hertil vil jobcentret øge virksomhedernes kendskab til jobcentrets service og tilbud via virksomhedsbesøg, kampagner, hjemmeside og virksomhedsnetværk.

Jobcentret vil i det konkrete samarbejde mellem borger, virksomhed og jobcenter have fokus på at skabe vellykkede match mellem borger og virksomhed, så virksomheden får den arbejdskraft, de søger, og borgeren bliver opkvalificeret eller fastholdes i beskæftigelse. Alle afdelinger i jobcentret har kontakt til virksomheder, og alle jobcentrets målgrupper tilgodeses af samarbejdet. Strategien for samarbejdet med virksomhederne involverer og forpligter således bredt på tværs af jobcentret, og derfor er der fokus på en smidig kommunikation om virksomhedernes behov og hvilke ledige, der har behov for praktik, løntilskud mv.

Hvidovre Kommune udarbejder både en erhvervs politik og en beskæftigelsespolitik (beskæftigelsesplan). Der skal skabes øget samspil mellem beskæftigelsespolitikken og erhvervs politikken. De virksomheder, der etablerer sig i området, kan forvente, at jobcentret arbejder sammen med øvrige afdelinger i kommunen om en let og smidig etablerings- og rekrutteringsproces. Gennem et velfungerende erhvervsliv øges mulighederne for at bringe flere ledige i Hvidovre Kommune i arbejde.

MÅL

2a. Jobcentret vil øge antallet af ledige, der overgår til ordinære jobs.

2b. Jobcentret vil udvikle en strategi for en styrket service til virksomhederne.

2c. Jobcentret vil udvikle en strategi for en indsats, der kan øge fastholdelse af sygemeldte og handicappede.

2d. Jobcentret vil arbejde for, at samarbejdsgraden med virksomhederne i Hvidovre er minimum på niveau med RAR området.

2e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil bidrage til, at der bliver skabt øget sammenhæng mellem beskæftigelsespolitikken og erhvervs politikken.

3

LANGTIDSFORSØRGEDE¹

Mulighederne for at komme i beskæftigelse og blive selvforsørgende reduceres, jo længere tid en borger står uden arbejde eller er i gang med en uddannelse. Jobcentret har derfor særligt fokus på dels at forebygge, at borgere i kommunen bliver langtidsforsørgede gennem en tidlig og forebyggende indsats, og dels at hjælpe de langtidsforsørgede i job eller uddannelse.

Langtidsforsørgede findes inden for alle jobcentrets målgrupper, og årsagerne til langtidsforsørgelsen varierer. Det kan eksempelvis skyldes manglende faglige, sproglige eller sociale kompetencer, konjunkturer eller sygdom. I nogle tilfælde kan manglende motivation også være en forklaring.

Jobcentret bruger alle de redskaber, som er til rådighed for at bringe borgere tilbage på arbejdsmarkedet. Dette gælder både de handicapkompenserende ordninger men også alle jobcentrets andre muligheder for vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og løntilskud.

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre har fokus på langtidsforsørgede borgere. Udvalget vurderer, at de langtidsforsørgede bedst hjælpes ved at give en individuel indsats, hvor der er fokus på den enkeltes interesser og kompetencer, men hvor der også stilles krav om, at borgerne står til rådighed og bidrager i det omfang, det er muligt. Jo længere tid der går, før en ledig kommer i arbejde, jo vanskeligere bliver opstarten når den ledige kommer i job, og herved bliver

fastholdelse i arbejde vanskeligere at opnå. Derfor er der fokus på at give en tidlig indsats.

Arbejdsmarkedsudvalget synes, at det er vigtigt, at borgerne motiveres til job eller til opkvalificering – inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder. Udvalget ønsker, at Arbejdsmarkedsafdelingen undersøger mulighederne for i øget grad at inddrage rollemodeller og frivillige i arbejdet med at bringe langtidsforsørgede nærmere arbejdsmarkedet. Arbejdsmarkedsudvalgets ønsker til indsatsen over for de langtidsforsørgede er i tråd med beskæftigelsesministerens udmeldinger.

Beskæftigelsesministeren understreger, at

”det (...) er afgørende for implementering af både reformen af førtidspension og fleksjob, kontanthjælpsreformen, reformen af sygedagpenge (...), at kommunerne prioriterer en forebyggende, helhedsorienteret og tværfaglig indsats”;

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

1. Borgere skal have motivation til at komme i arbejde eller uddannelse.
2. Der skal fokuseres på, hvordan rollemodeller kan bruges.
3. Frivillige skal inddrages i arbejdet med langtidsforsørgede og sygemeldte borgere.

¹ Langtidsforsørgede defineres her som borgere, der har modtaget offentlig forsørgelse i mere end 52 uger. Der måles dermed ikke kun på varigheden på den enkelte ydelse, men på hvor længe borgeren har været forsørgt på en eller flere ydelser. Jobindsats.dk bruger begrebet langtidsforsørgede om borgere, der har været offentligt forsørgt i mere end tre år.

og at indsatsen for gruppen så vidt mulig skal suppleres med forløb på virksomheder, hvilket skal øge deres chancer for på sigt at komme i beskæftigelse.

Ministeren har også fokus på at nedbringe langtidsledigheden²:

”Langtidsledigheden er fortsat en stor udfordring, idet borgere, der tilbringer længere perioder i ledighed, har sværere end andre ved at genvinde fodfæste på arbejdsmarkedet. Det gælder særligt seniorer (...). Beskæftigelsesreformen har som et væsentligt formål at forebygge og nedbringe langtidsledigheden gennem en tidlig individuel indsats, der kan ruste den enkelte til varig beskæftigelse. Det forudsætter blandt andet en styrket indsats for målrettet at opkvalificere og uddanne de ledige, der har mindst uddannelse (...).”

De langtidsforsørgede og langtidsledige er en meget sammensat gruppe, og de får en differentieret indsats i jobcentret.

Jobcentret er ligeledes opmærksom på, at de personer, der allerede er langtidsforsørgede, skal sikres opkvalificering og vedligeholdelse af allerede erhvervede kvalifikationer. Dette sikres ex gennem brug af de virksomhedsnære redskaber.

Jobcentrets indsats over for langtidsforsørgede kan indebære en parallel og koordineret indsats på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. I

indsatsen bruges også mentorer. Indsatsen bliver tilrettelagt med fokus på at skabe motivation og udvikling for den enkelte i forhold til job eller uddannelse.

MÅL

- 3a. Jobcentret vil fokusere på at give en tværfaglig helhedsorienteret indsats, hvor det kan forbedre de langtidsledige og langtidsforsørgedes muligheder på arbejdsmarkedet.
- 3b. Jobcentret vil lave flere realkompetencevurderinger af ledige kontanthjælps- og dagpengemodtagere uden erhvervskompetencegivende uddannelse.
- 3c. Jobcentret vil målrette opkvalificering af langtidsforsørgede inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder.
- 3d. Jobcentret vil udarbejde og implementere en strategi for brug af mentorer for langtidsforsørgede.
- 3e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge hvordan frivillige og foreninger kan understøtte beskæftigelsesindsatsen over for de langtidsforsørgede og fremlægge forslag for udvalget.

² Langtidsledige personer: Bruttoledige personer (dvs. personer i ledighed såvel som i aktive tilbud) på a-dagpenge eller kontanthjælp i ”Match 1: Jobklar”, der har været ledige/i aktive tilbud i minimum 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger (jobindsats.dk).

4

INTEGRATION

I en tid, hvor mennesker færdes på tværs af landegrænser og kommer til Danmark, ligger der en opgave i at sikre, at disse mennesker bliver integreret bedst muligt i det danske samfund og kommer i arbejde.

Hvidovre Kommune har fra 2005 og frem til 2011 ikke modtaget flygtninge. Kommunen er de seneste år begyndt at modtage flygtninge, som skal bo og integreres i Hvidovre Kommune.

Da disse udfordringer også gør sig gældende for resten af Danmark har Beskæftigelsesministeren valgt at sætte fokus på området og understreger, at det er afgørende for:

"... en styrket integrationsindsats for nytilkomne flygtninge og familiesammenførte, at

kommunerne prioriterer en forebyggende, helhedsorienteret og tværfaglig indsats. Det skal blandt andet understøtte, at flere kan deltage i forløb på virksomheder og dermed styrke chancen for på sigt at få et ordinært job."

Arbejdsmarkedsudvalget i Hvidovre Kommune ser det som vigtigt at sikre integration og inklusion af flygtninge og familiesammenførte. En vellykket integration kan hjælpes på vej af borgere i Hvidovre, der kan hjælpe de nye borgere med at få indblik i danske samfundsforhold ex gennem foreningslivet.

En vellykket integration vil samtidig betyde, at flygtninge og familiesammenførte får bedre mulighed for at komme i arbejde og blive selvforsørgende. Med fremtidens stigende efterspørgsel på arbejdskraft er der et stort potentiale i at forbedre integrationen og

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

1. Flygtninge, familiesammenførte og indvandrere skal modtage en målrettet indsats for at komme i arbejde eller uddannelse.
2. Støtte til uddannelse, herunder danskuddannelse og ordinære uddannelser.
3. Inddragelse af frivillige og foreninger i Hvidovre.
4. Opsøge rollemodeller i Hvidovre og undersøge, hvordan de kan bruges.
5. Der skal tages udgangspunkt i den enkeltes behov ved tilrettelæggelse af indsatsen.



få flere borgere med udenlandsk baggrund ind på arbejdsmarkedet.

Arbejdsmarkedsudvalget har fokus på, at flygtninge, familiesammenførte og indvandrere får en individuel indsats, der tager højde for både kompetencer og barrierer i forhold til at indgå på arbejdsmarkedet. Udvalget ønsker desuden, at flere får adgang til arbejdsmarkedet via en virksomhedsrettet indsats, mentorer og rollemodeller.

Af de borgere i Hvidovre Kommune, som er på offentlig forsørgelse, er der en overrepræsentation af flygtninge, familiesammenførte, indvandrere og

efterkommere i forhold til etniske danskere.

De flygtninge og familiesammenførte, som Hvidovre Kommune har modtaget, har alle påbegyndt det lovpligtige 3-årige integrationsprogram. Målsætningen i integrationsprogrammet er hurtigst muligt at ruste flygtningene til at kunne forsørge sig selv og deres familier. Det sker via en håndholdt indsats, hvor danskundervisning, undervisning i samfunds- og arbejdsmarkedsforståelse samt arbejdsmarkedsrettede aktiviteter bliver anvendt.

For indvandrere har indsatsen først siden 2014 været organiseret med tilbud om introduktionsforløb.

MÅL

4a. Mindst 70 % af de flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Hvidovre, skal have bestået prøve i dansk på det niveau, der er fastsat i integrationskontrakten, når integrationsperioden er udløbet.

4b. A-dagpenge-, kontant- eller uddannelseshjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk og manglende danskkundskaber skal have tilbudt særlig brancherettet danskundervisning, når det vurderes relevant.

4c. Mindst 10 % af flygtninge og familiesammenførte mellem 18 og 66 år, der er kommet til

Hvidovre, skal i 2016 påbegynde en ordinær uddannelse af minimum 6 måneders varighed, inden deres introduktionsperiode er udløbet.

4d. Mindst 25 % af flygtninge og familiesammenførte mellem 18 og 66 år, der er kommet til Hvidovre skal begynde et ordinært arbejde i minimum 6 måneder (minimum 20 timer i gennemsnit pr. uge) i 2016, inden introduktionsperioden er udløbet.

4e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge, hvordan frivillige, foreningslivet og rollemodeller kan understøtte integrationsindsatsen og fremlægge forslag for Arbejdsmarkedsudvalget.

ARBEJDSMARKEDSAFDELINGEN

**BILAG TIL
BESKÆFTIGELSESPLAN 2016**

BILAG 1

OVERSIGT OVER MÅL

1

UNGE

- 1a. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge mulighederne for øget tværfagligt samarbejde om de unge.
- 1b. Jobcentret vil fortsætte arbejdet med at hjælpe flest mulige unge til at blive uddannelsesparate.
- 1c. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge, hvordan frivillige kan understøtte beskæftigelsesindsatsen over for de unge, og afdelingen fremlægger forslaget for udvalget.

2

VIRKSOMHEDSINDSATS

- 2a. Jobcentret vil øge antallet af ledige, der overgår til ordinære jobs.
- 2b. Jobcentret vil udvikle en strategi for en styrket service til virksomhederne.
- 2c. Jobcentret vil udvikle en strategi for en indsats, der kan øge fastholdelse af sygemeldte og handicappede.
- 2d. Jobcentret vil arbejde for, at samarbejdsgraden med virksomhederne i Hvidovre er minimum på niveau med RAR området.
- 2e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil bidrage til, at der bliver skabt øget sammenhæng mellem beskæftigelsespolitikken og erhvervspolitikken.

3

LANGTIDSFORSØRGEDE

- 3a. Jobcentret vil fokusere på at give en tværfaglig helhedsorienteret indsats, hvor det kan forbedre de langtidsledige og langtidsforsørgedes muligheder på arbejdsmarkedet.
- 3b. Jobcentret vil lave flere realkompetencevurderinger af ledige kontanthjælps- og dagpengemodtagere uden erhvervskompetencegivende uddannelse.
- 3c. Jobcentret vil målrette opkvalificering af ledige inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder.
- 3d. Jobcentret vil udarbejde og implementere en strategi for brug af mentorer.
- 3e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge hvordan frivillige og foreninger kan understøtte beskæftigelsesindsatsen over for de langtidsforsørgede og fremlægge forslag for udvalget.

4

INTEGRATION

- 4a. Mindst 70 % af de flygtninge og familiesammenførte, der er kommet til Hvidovre skal have bestået prøve i dansk på det niveau, der er fastsat i integrationskontrakten, når integrationsperioden er udløbet.
- 4b. A-dagpenge-, kontant- eller uddannelseshjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk og manglende dansk kundskaber skal have tilbudt særlig branche rettet danskundervisning når det vurderes relevant.
- 4c. Mindst 10 % af flygtninge og familiesammenførte mellem 18 og 66 år, der er kommet til Hvidovre, skal i 2016 påbegynde en ordinær uddannelse af minimum 6 måneders varighed, inden deres introduktionsperiode er udløbet.
- 4d. Mindst 25 % af flygtninge og familiesammenførte mellem 18 og 66 år, der er kommet til Hvidovre skal begynde et ordinært arbejde i minimum 6 måneder (minimum 20 timer i gennemsnit pr. uge) i 2016, inden introduktionsperioden er udløbet.
- 4e. Arbejdsmarkedsafdelingen vil undersøge, hvordan frivillige, foreningslivet og rollemodeller kan understøtte integrationsindsatsen og fremlægge forslag for arbejdsmarkedsudvalget.



BILAG 2

ANALYSE AF BESKÆFTIGELSESMÆSSIGE UDFORDRINGER

Hvidovre Kommune bliver påvirket af sine omgivelser. Det kan fx være globale konflikter, der resulterer i, at flygtninge kommer til Danmark, og at nogle af disse ender i Hvidovre. Det kan være udenrigspolitikken, og hvordan det går andre lande, der påvirker Danmarks eksport og derved efterspørgslen på arbejdskraft. Det, der sker i resten af Vestegnen, København og Danmark generelt, har indflydelse på de beskæftigelsesmæssige udfordringer i Hvidovre. Det kan være større nationale anlægsprojekter fx metrobyggeri, der skaber øget efterspørgsel på en bestemt type arbejdskraft. I dette bilag beskrives Hvidovres beskæftigelsesmæssige udfordringer i 2016.

Ledigheden i Hvidovre Kommune er lav. Af figur 1 ses det, at ledigheden ligger på mellem 4 og 6 pct. fra maj 2010 og frem til maj 2015, og ledigheden i Hvidovre ligger på 4,2 pct. i maj 2015, som er det laveste niveau i perioden.

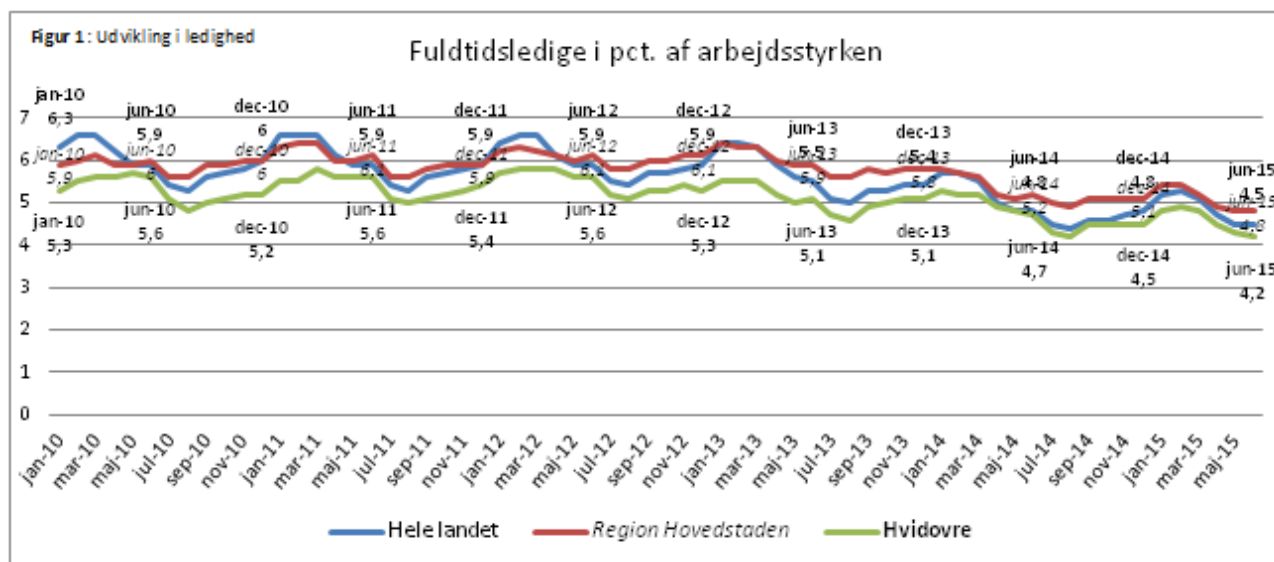
Af figur 1 fremgår det også, at ledigheden blandt de jobparate i Hvidovre fra januar 2010 til maj 2015 konsekvent har ligget under niveauet for hele landet og gennemsnittet for Region Hovedstaden.

FAKTA

I Hvidovre Kommune er der i 2015:

- 52.380 borgere.
- 33.851 i den arbejdsdygtige alder, som er fordelt på:
 - 25.096 i arbejdsstyrken – heraf er 23.967 beskæftigede og 1.129 ledige (jobklare og uddannelsesparate).¹
 - 8.755 uden for arbejdsstyrken.

Kilde: Danmarks Statistik og jobindsats.dk



I juni 2015 er 29,1 pct. af de jobklare i Hvidovre Kommune langtidsledige, hvilket vil sige, at de har været ledige i minimum 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger. Langtidsledigheden ligger over gennemsnittet på landsplan, som er 27,4 pct. men under gennemsnittet for de øvrige vestegnskommuner, som ligger på 34,8 pct.

¹ Bruttoledige, dvs. ledige og aktiverede.

I tabel 1 nedenfor fremgår alle grupper af ydelsesmodtagere inden for beskæftigelsesområdet samt udviklingen fra 2013 til 2014 sammenholdt med arbejdsstyrken. Tabellen viser også antallet af fuldtidspersoner på ydelsen.

Tabel 1: Udvikling i ydelsesgrupper samt antal fuldtidspersoner på ydelser²

	Fuldtidspersoner i procent af arbejdsstyrken. Udvikling i procentpoint fra 2013 til 2014			Antal fuldtidspersoner i Hvidovre i 2014
	Hele landet	Vestegnen	Hvidovre	
Alle ydelsesmodtagere samlet ændring	-0,9	-2,0	-0,5	6.448
A-dagpenge	-0,6	-0,7	-0,2	896
Særlig uddannelsesyndelse	-0,2	-0,3	-0,3	35
Arbejdsmarkedsyndelse	0,3	0,5	0,3	71
Kontanthjælp	-1,6	-2,4	-2,1	926
Uddannelseshjælp	1,6	2,0	1,9	482
Revalidering	0	0,0	0	65
Forrevalidering	0	0,0	0,1	13
Sygedagpenge	0	-0,1	0,1	743
Jobafklaringsforløb	0,3	0,4	0,4	95 (juni 2015)
Ressourceforløb	0,2	0,2	0,3	103
Ledighedsyndelse	0	0,0	0	104
Fleksjob	0,1	0,0	0,1	445
Førtidspension	-0,4	-0,7	-0,4	1.870

Kilde: Jobindsats.dk

Ydelsesmodtagerne i Hvidovre Kommune udgør i 2014 25,9 pct. af arbejdsstyrken, hvilket er et fald på 0,5 procentpoint i forhold til 2013, hvor ydelsesmodtagerne i alt udgjorde 26,4 pct. af arbejdsstyrken.

Udviklingen inden for kontanthjælp og uddannelseshjælp skyldes implementeringen af kontanthjælpsreformen fra januar 2014. Med kontanthjælpsreformen blev uddannelseshjælp indført, og alle ledige unge under 30 år uden en kompetencegivende uddannelse kom på uddannelseshjælp i stedet for kontanthjælp.

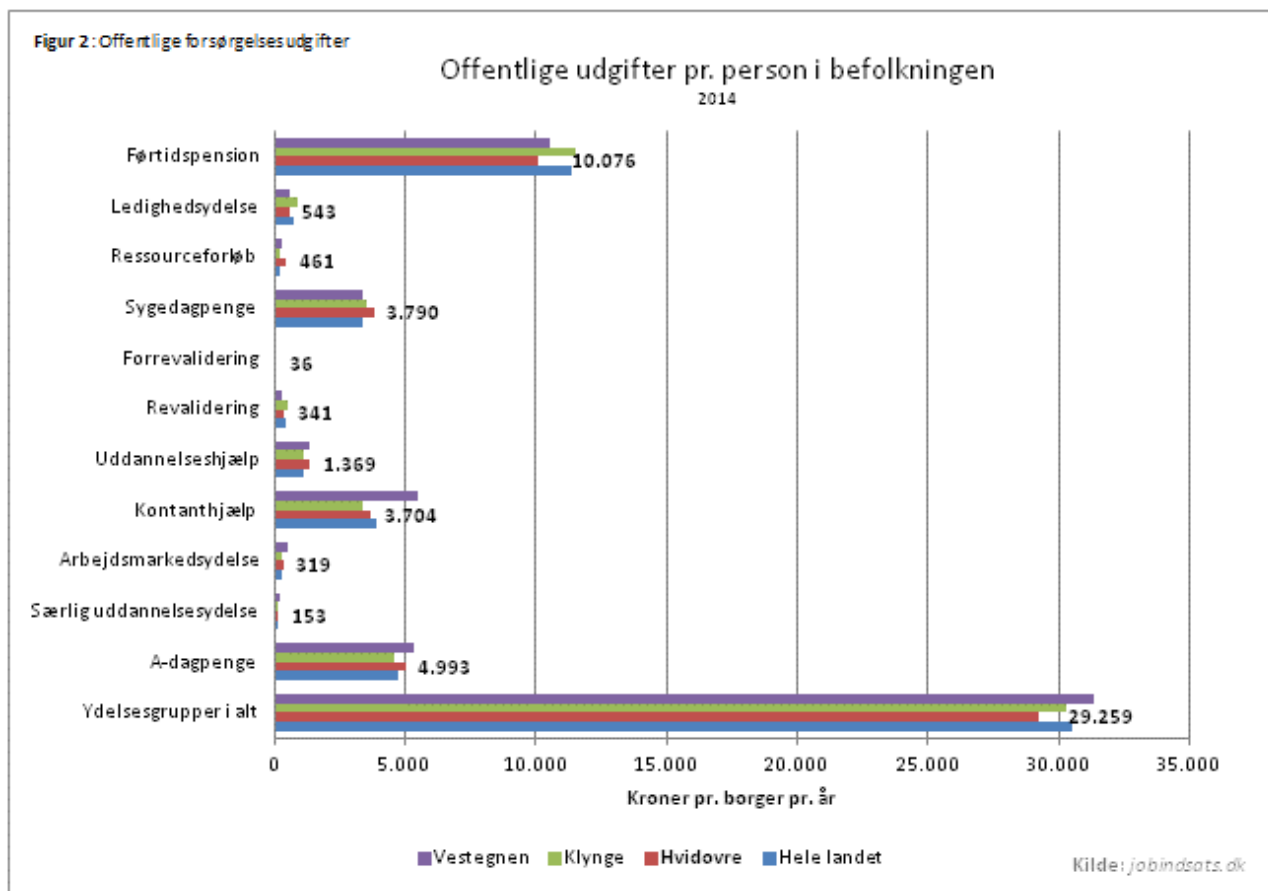
Af tabel 1 fremgår det ligeledes, at andelen af førtidspensionsmodtagere er faldet med 0,4 procentpoint fra 2013 til 2014. Samtidigt er der sket en stigning på 0,1 procentpoint i fleksjob og en stigning på 0,3 procentpoint på ressourceforløb. Denne udvikling kan forklares med førtidspensions- og fleksjobreformen fra januar 2013. Med reformen blev ressourceforløb introduceret og fleksjobordningen udvidet til også at omfatte personer med en meget begrænset arbejdsevne. Personer, der tidligere ville blive tilkendt pension, er efter reformen i et stort omfang i stedet blevet tilkendt ressourceforløb eller fleksjob.

På samme måde hænger sygedagpenge og jobafklaringsforløb sammen. I forbindelse med reformen på sygedagpengeområdet fra juli 2014 blev det muligt, at sygedagpengemodtagere efter 22 ugers sygdom kan overgå til jobafklaringsforløb. Reformen har sikret flere sygemeldte borgere forsørgelse og dermed øget det samlede antal borgere på sygedagpenge og jobafklaringsyndelse.

Udviklingen i ydelsesgrupperne i Hvidovre Kommune svarer til udviklingen på vestegnen og i hele landet.

² Jobafklaringsyndelse blev introduceret den 1. juli 2014. Tallene i tabellen viser derfor en udvikling fra juli 2014 til juni 2015. Antallet af fuldtidspersoner viser juni 2015 og ikke 2014, som de øvrige ydelsesgrupper.

Af nedenstående figur 2 fremgår det, at Hvidovre Kommune samlet set har færre udgifter pr. person i befolkningen i forhold til diverse ydelsesgrupper, sammenlignet med klynge, vestegnen og hele landet.³



Det er kun til sygedagpenge, uddannelseshjælp og ressourceforløb, at Hvidovre har flere udgifter pr. person end både vestegnen, klynge og hele landet.

Intentionen med førtidspensions- og fleksjobreformen fra januar 2013 var, at færre borgere skulle tilkendes førtidspension, og i stedet have et ressourceforløb, hvor fokus er på udvikling af kompetencer. Hvidovre Kommune har været hurtig til at komme i gang med ressourceforløbene, og derfor vurderes det ikke som et problem, at Hvidovre Kommune har større udgifter til ressourceforløb end landet, klynge og vestegnskommunerne. At Hvidovre Kommune i større omfang end hele landet, klynge og vestegnskommunerne benytter ressourceforløb i stedet for førtidspension understøttes af tallene i tabel 2. Tabellen viser, at Hvidovre Kommune har haft et fald på 85 pct. i tilgangen til førtidspension fra juli 2012 til juli 2015, hvilket er et væsentligt større fald end hele landet, klynge og vestegnskommunerne, som har oplevet et fald på mellem 50 pct. og 57 pct.

Tabel 2: Tilgang til førtidspension

	Tilgang til førtidspension				Ændring fra 2012 til 2015
	jul-12	jul-13	jul-14	jul-15	
Hele landet	15.887	11.664	5.573	6.865	- 57 pct.
Vestegnen	462	372	171	233	- 50 pct.
Klyngen	4.074	2.902	1.599	1.815	- 55 pct.
Hvidovre	194	132	47	30	- 85 pct.

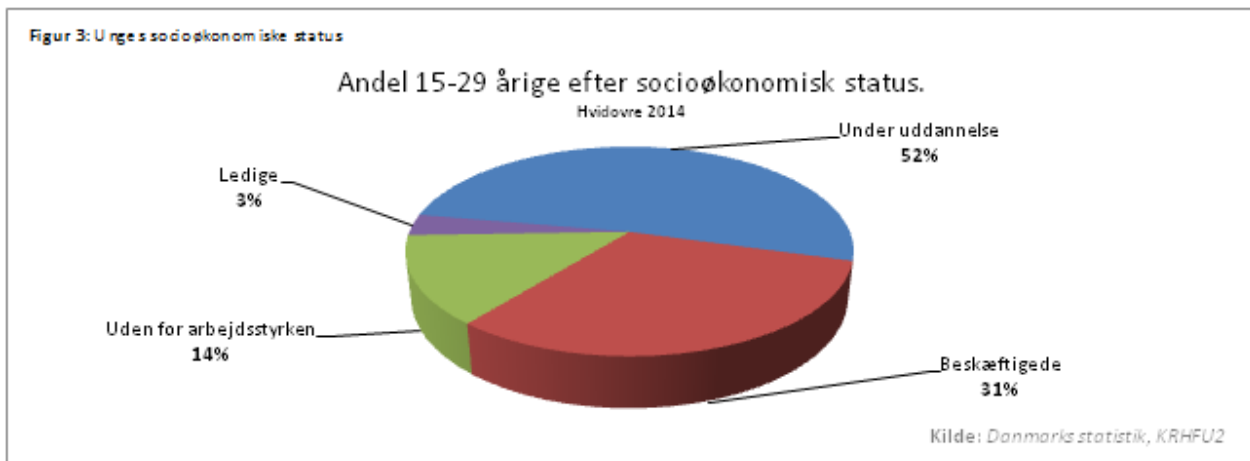
Kilde: jobindsats.dk

³Da der mangler data på jobafklaringsforløb og fleksjob, fremgår de ikke af figuren.

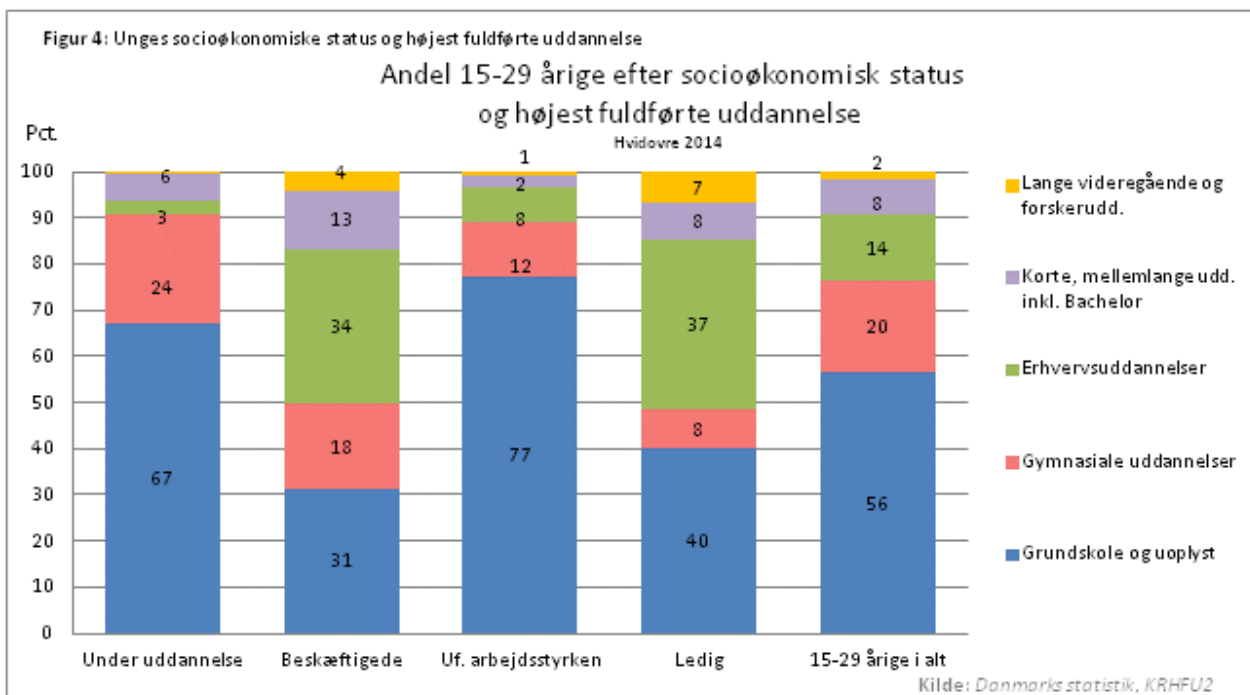
1. UNGE

I Hvidovre Kommune er der fokus på, at unge så vidt muligt er under uddannelse eller i beskæftigelse. Derfor har jobcentret fokus på alle grupper af unge på offentlig forsørgelse. Unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse motiveres til at påbegynde en uddannelse, og unge med en erhvervskompetencegivende uddannelse hjælpes med at få en tilknytning til arbejdsmarkedet.

I Hvidovre Kommune er der 9.430 unge mellem 16 og 29 år i 2015. Størstedelen af de unge mellem 16 og 29 år i Hvidovre Kommune er i gang med en uddannelse (52 pct.), hvilket fremgår af figur 3. Af figuren ses også, at cirka en tredjedel af de unge er i beskæftigelse, samt at 3 pct. er jobklare ledige og 14 pct. står uden for arbejdsstyrken ex fordi de ikke er jobklare eller fordi de modtager førtidspension.



Af figur 4 nedenfor ses, at 67 pct. af de unge uden for arbejdsstyrken kun har grundskole som højeste gennemførte uddannelse. 40 pct. af de jobparate ledige har ligeledes grundskole som højeste gennemførte uddannelse.

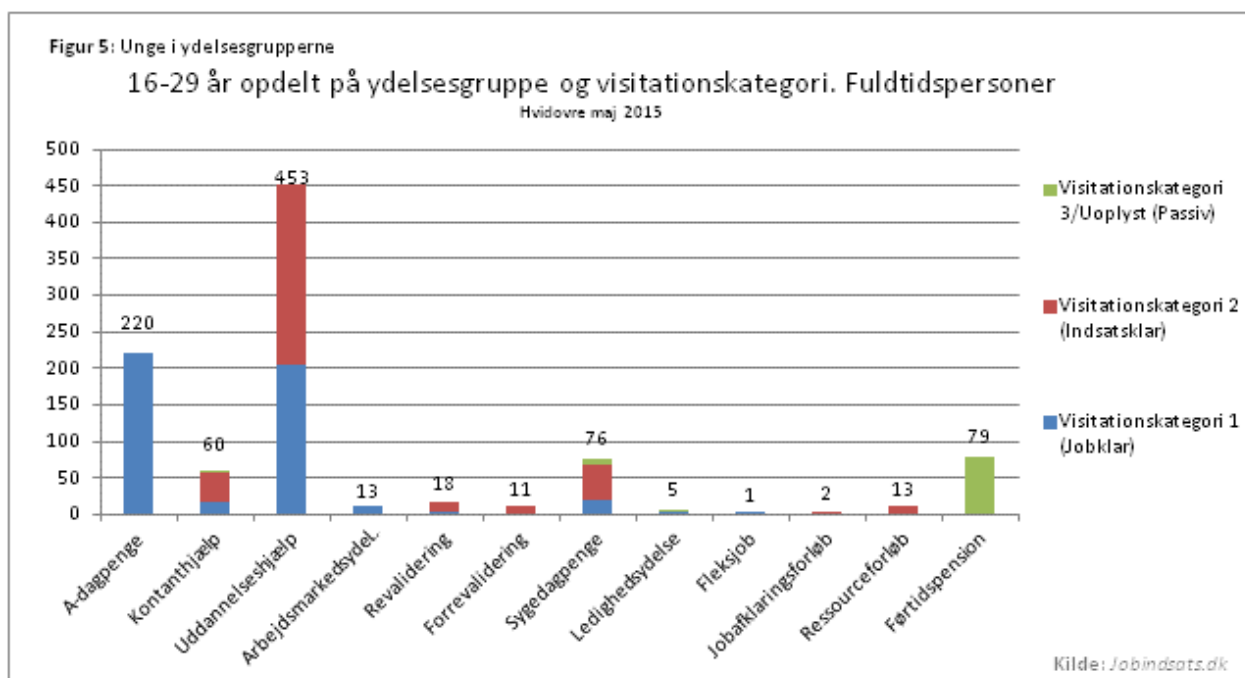


Hvidovre Kommune har en forholdsvis stor gruppe unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, som ikke forsørger sig selv eller er i gang med en uddannelse. Andelen af alle unge i Hvidovre Kommune med grunduddannelse som højeste gennemførte uddannelse er 56,0 pct. i 2014. Til sammenligning er niveauet 51,2 pct. på Vestegnen.

Figur 4 viser også at 37 pct. af de unge ledige i Hvidovre Kommune har en erhvervsuddannelse, hvilket er et væsentligt højere niveau end i resten af vestegnen, hvor 29,3 pct. har en erhvervsuddannelse.

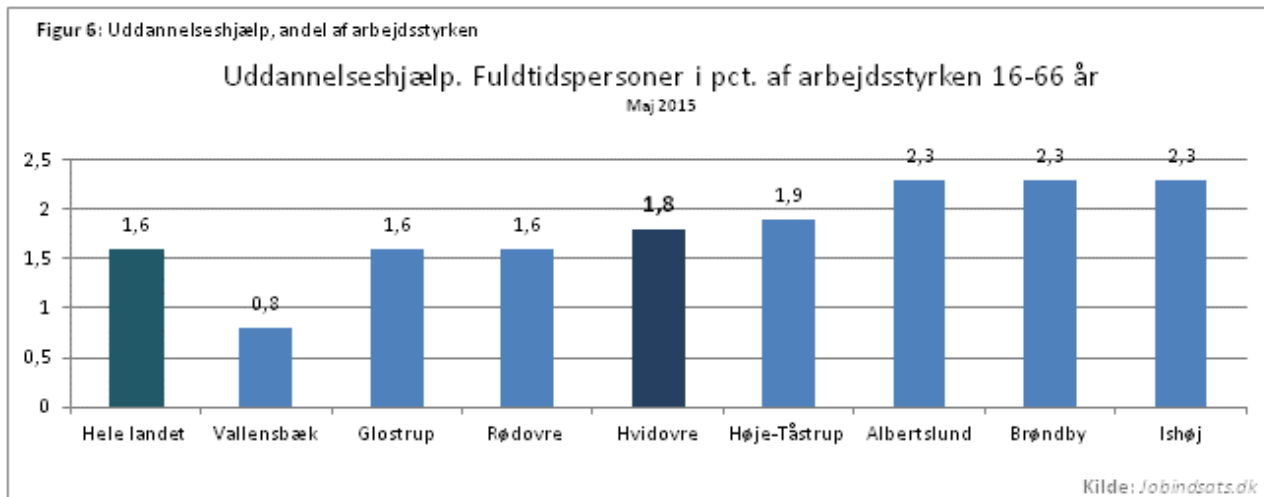
Uddannelsesniveaulet hos unge i Hvidovre Kommune ligger højere end sammenlignet med gennemsnittet i de øvrige Vestegnskommuner. Jobcentret vil fortsætte arbejdet med at støtte unge i at påbegynde og gennemføre en uddannelse, så flest mulige unge får en erhvervskompetencegivende uddannelse.

I maj 2015 modtager 951 (10,1 pct.) af de unge 16-29årige i Hvidovre Kommune offentlig forsørgelse. Som det kan ses af figur 5, så er næsten halvdelen af de unge ydelsesmodtagere på uddannelseshjælp (47,6 pct.) og næst flest modtager a-dagpenge (23,1 pct.). Uddannelseshjælp og a-dagpenge har samtidig også de største grupper i visitationskategori 1 (jobklar).⁴



⁴ For at skabe overblik over visitationskategorierne på tværs af ydelser er alle ydelsesmodtagere indplaceret i visitationskategorierne 1, 2 eller 3. Jobafklaringsydelse, ressourceforløb, flexjob og førtidspension opererer ikke med visitationskategorier, men er indplaceret her. Visitationskategorierne inden for sygedagpenge hedder: Visitation 1: Raskmeldt indenfor 8 uger, Visitation 2: Virksomhedsrettet indsats, Visitation 3: Tværfaglig indsats. Uddannelseshjælp kategoriseres som Uddannelsesparat (inkl. Åbenlys uddannelsesparat) og Aktivitetsparat.

Figur 6 viser, at gruppen af unge på uddannelseshjælp ikke udgør en markant anderledes andel af arbejdsstyrken i Hvidovre, når der sammenlignes med niveauet i de øvrige vestegnskommuner og landsgennemsnittet. I Hvidovre Kommune udgør uddannelseshjælpsmodtagerne 1,8 pct. af arbejdsstyrken, hvilket er 0,2 procentpoint over landsgennemsnittet og det fjerde laveste niveau blandt vestegnskommunerne.



50,7 pct. af de unge på offentlige ydelser er parate til at påbegynde en uddannelse eller et job, og er dermed placeret i visitationskategori 1. De indsatsklare udgør 39,6 pct. af de unge ydelsesmodtagere og de passive udgør 9,7 pct. Langt størstedelen af de passive er på førtidspension.

Jobcentret har en vigtig opgave i at hjælpe de unge til at komme i gang med uddannelse eller i job, samt at støtte og motivere de indsatsklare unge så de flytter sig nærmere job eller uddannelse.

2. LANGTIDSFORSØRGEDE⁵

Efter en periode med et højt ledighedsniveau er en uundgåelig konsekvens, at flere borgere bliver langtidsforsørgede. For at sikre en stor og kvalificeret arbejdsstyrke har kommunerne en væsentlig opgave i, at understøtte at færrest mulige ledige bliver langtidsledige og dermed mister kontakt til arbejdsmarkedet. Jo længere tid en person har været uden kontakt til arbejdsmarkedet, jo højere bliver risikoen for at ende på permanent offentlig forsørgelse.

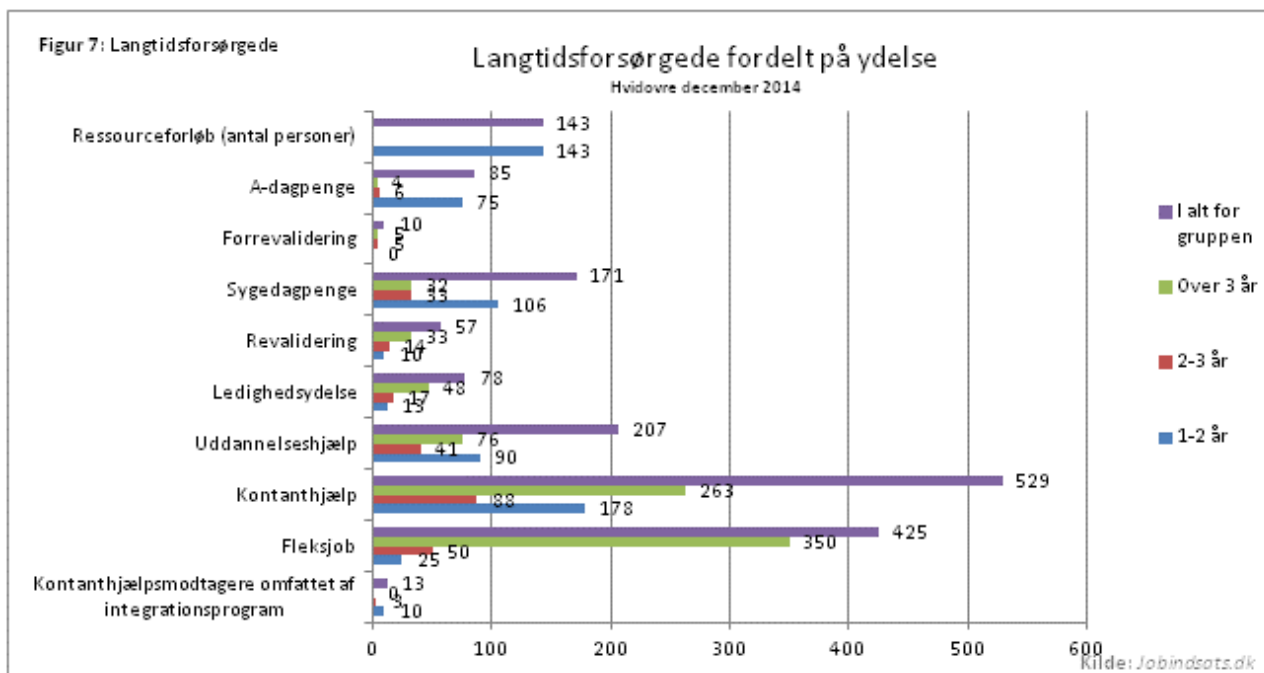
For at imødegå de problemstillinger, som de demografiske udfordringer medfører, hvor andelen af ældre i befolkningen stiger markant, og som på arbejdsmarkedet skal erstattes af mindre årgange, har kommunerne en stor udfordring i, at inkludere så mange som muligt i arbejdsstyrken og gøre den så velkvalificeret som mulig. Et væsentligt element heri er at forebygge samt at sikre, at permanente ydelser kun tildeles personer, hvor der ikke er andre alternativer. Jobcentret arbejder ud fra en opfattelse af, at en lille tilknytning til arbejdsmarkedet er bedre end ingen tilknytning.

Langtidsforsørgede borgere findes inden for alle ydelsesgrupper. Ikke overraskende udgør borgere på førtidspension en stor andel af de langtidsforsørgede. Med 1.820 personer udgør førtidspensionisterne 54,1 pct. af alle 3.365 langtidsforsørgede i Hvidovre Kommune. Jobcentret er fokuseret på at udtømme alle udviklingsmuligheder, før en borger bliver tildelt førtidspension. Dette medfører, at flere borgere overgår til ressourceforløb, fleksjob og ledighedsydelse. I december 2014 var der 143 borgere i ressourceforløb.⁶

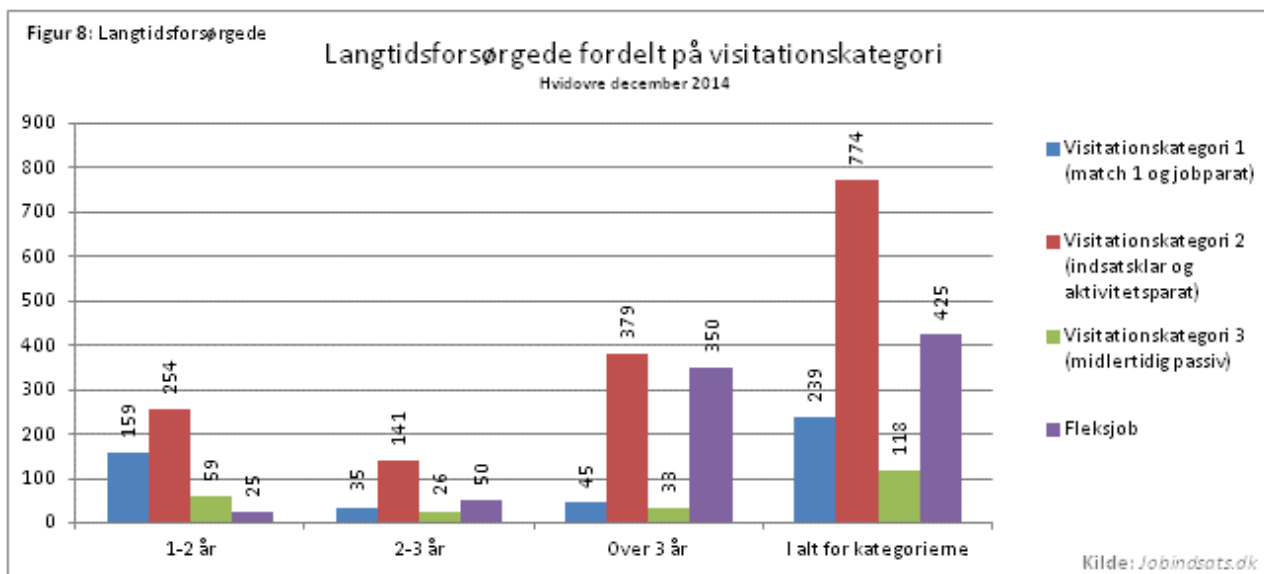
⁵ Langtidsforsørgede defineres her som personer, der har modtaget ydelse de seneste 52 uger eller mere.

⁶ I figurene i afsnittet om langtidsforsørgede er førtidspension ikke medtaget. Førtidspensionisterne udgør 1.820 af alle 3.365 langtidsforsørgede og jobcentret beskæftiger sig meget sjældent med borgere, der er tilkendt førtidspension.

I december 2014 fordelte de langtidsforsørgede som illustreret i figur 7:⁷



Størstedelen af de langtidsforsørgede er placeret i visitationskategori 3 (midlertidig passiv), men når der ses bort fra førtidspensionisterne, så er den største gruppe visitationskategori 2 (indsatsklare og aktivitetsparate), jf. figur 8. Visitationskategori 2 udgør i alt 49,7 pct. af borgerne (eksklusiv førtidspensionisterne).



Fleksjob udgør 27,3 pct. af de langtidsforsørgede i Hvidovre Kommune. Fleksjob bevilliges til personer med varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen, som ikke kan opnå beskæftigelse på ordinære vilkår på arbejdsmarkedet.

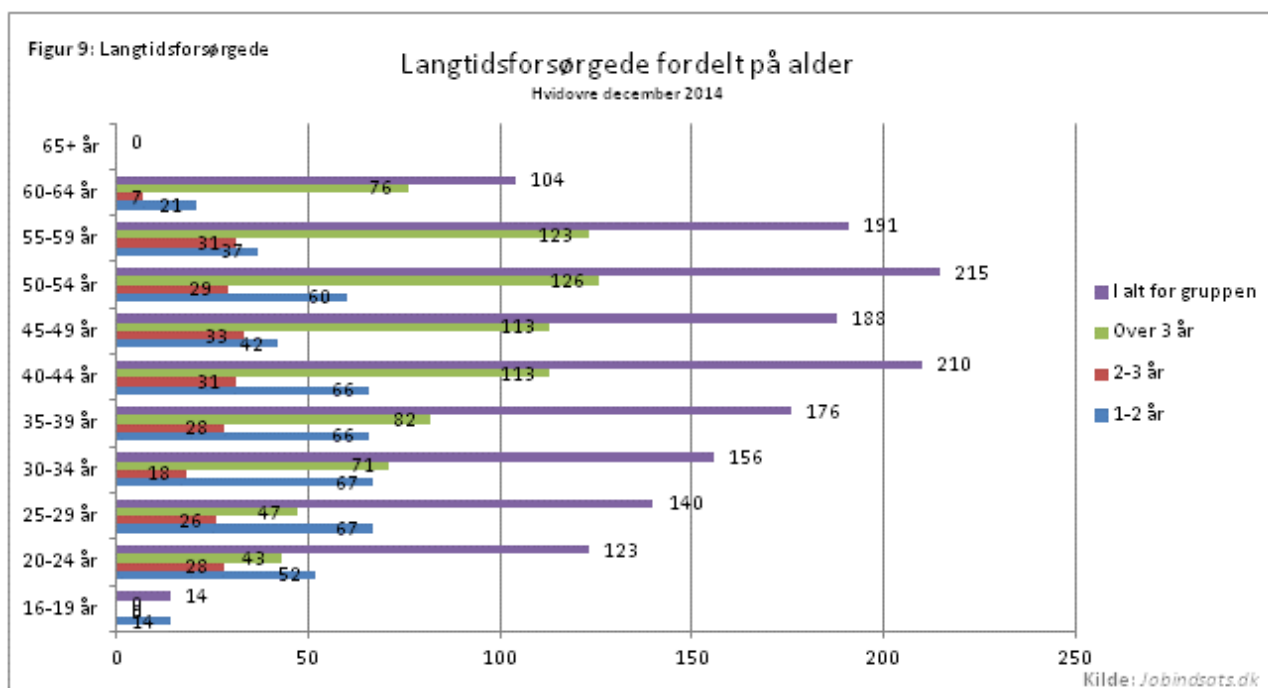
⁷ Opgørelsen viser ikke varigheden på ressourceforløbene. Alle borgere på ressourceforløbsydelse er medtaget i figuren, da de stort set altid har en længere periode med offentlig forsørgelse bag sig, når de kommer i ressourceforløb. Man kan maksimalt være omfattet af integrationsprogrammet i 3 år, hvilket medfører at der ikke kan være nogen i denne kategori, der har modtaget offentlig forsørgelse i over 3 år. De vil herefter overgå til kontanthjælp eller uddannelseshjælp, hvis de da ikke påbegynder uddannelse eller får et job.

Personerne er i lønnet beskæftigelse men får fleksløntilskud som supplement til deres løn for at kunne oppebære en indtægt, der tilsvarende en almindelig løn. Så længe fleksjobansatte modtager fleksløntilskud, tæller de med som offentligt forsørgede, og størstedelen af de fleksjobansatte vil derfor tælle med som langtidsforsørgede.

Man kan argumentere for, at borgere i fleksjob bør tælles med som visitationskategori 1 (match 1 og jobparat), da fleksjobbere er i job og dermed jobparate. Til sammen udgør fleksjobansatte og ledige i visitationskategori 1 142,7 pct. af alle langtidsforsørgede.

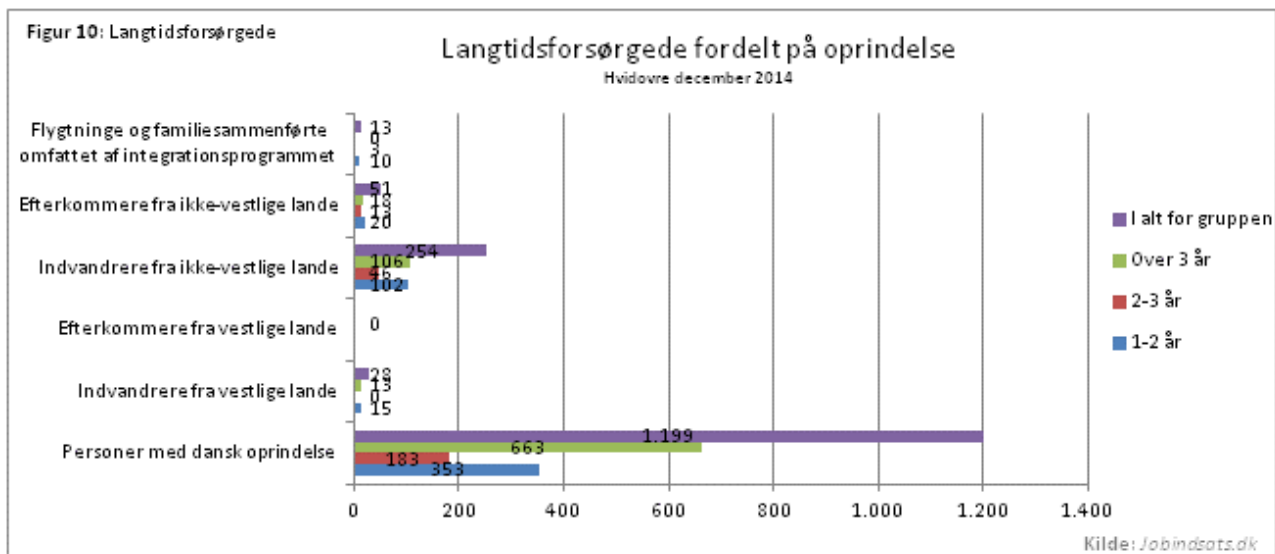
Alene udgør visitationskategori 1 med match 1, jobparate og alle uddannelsesparate borgere 15,4 pct. af de langtidsforsørgede og de midlertidige passive i visitationskategori 3 udgør 7,6 pct.

De langtidsforsørgedes aldersfordeling fremgår i figur 9. I figuren er der ikke medtaget borgere, der modtager førtidspension. Figuren viser, at mængden af langtidsforsørgede er støt stigende, jo ældre borgerne er indtil aldersgruppen 45-49årige. Allerede ved gruppen 20-24 år er der i alt 123 borgere, der har været offentligt forsørgede i mindst et år. Heraf har 43 været offentligt forsørgede i over tre år. De største grupper af langtidsforsørgede er mellem 40 og 59 år. De 40 til 59årige udgør lidt over halvdelen af alle langtidsforsørgede (53 pct.).

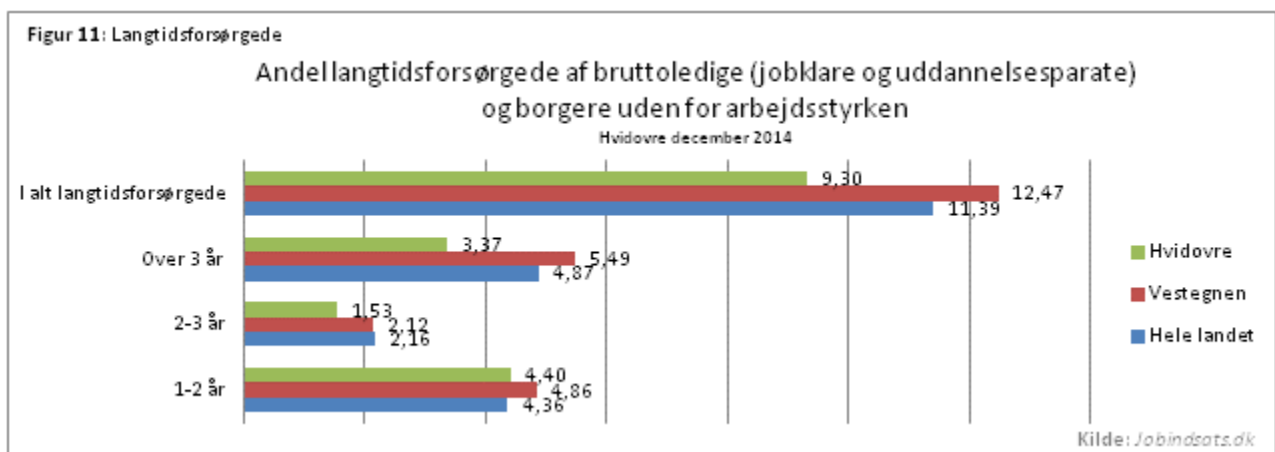


De langtidsforsørgede oprindelse fremgår af figur 10

De langtidsforsørgede er langt overvejende borgere med dansk oprindelse (77,6 pct.). Indvandrere og efterkommere fra ikke vestlige lande samt flygtninge og familiesammenførte udgør 20,6 pct. af de langtidsforsørgede og er dermed overrepræsenterede i forhold til, at de udgør 16 pct. af befolkningen i den arbejdsdygtige alder i Hvidovre Kommune.



I sammenligning med Vestegnen og hele landet, så er andelen af langtidsforsørgede borgere i Hvidovre lavere end hele landet og Vestegnen (jf. figur 11).



Hvidovres andel af langtidsforsørgede er lidt højere end hele landets andel for gruppen 1-2 år (4,40 pct. mod 4,36 pct.). Men Hvidovres andel af borgere, der har været forsørgt i 2-3 år, over tre år og alle langtidsforsørgede i alt ligger under niveauet for Vestegnen og hele landet.

Hvis førtidspensionisterne inkluderes i opgørelsen, så udgør de langtidsforsørgede følgende andele af de bruttoledige og borgerne uden for arbejdsstyrken:

- 30,82 pct. i hele landet
- 30,14 pct. i Vestegnen
- 30,01 pct. i Hvidovre

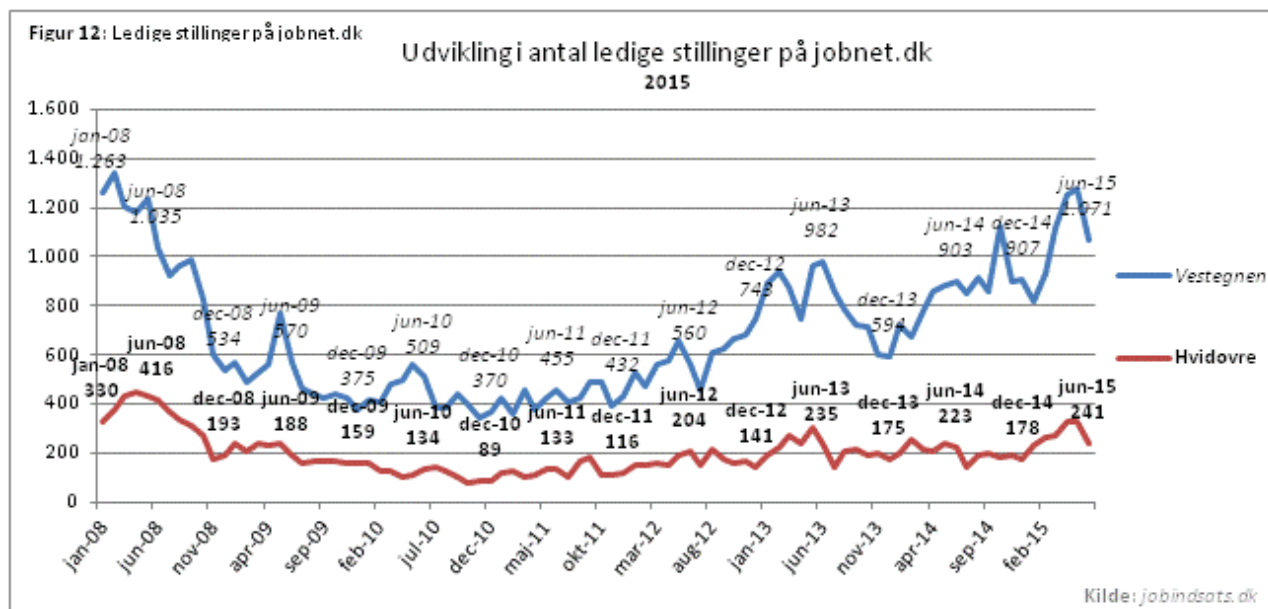
3. VIRKSOMHEDSINDSATS

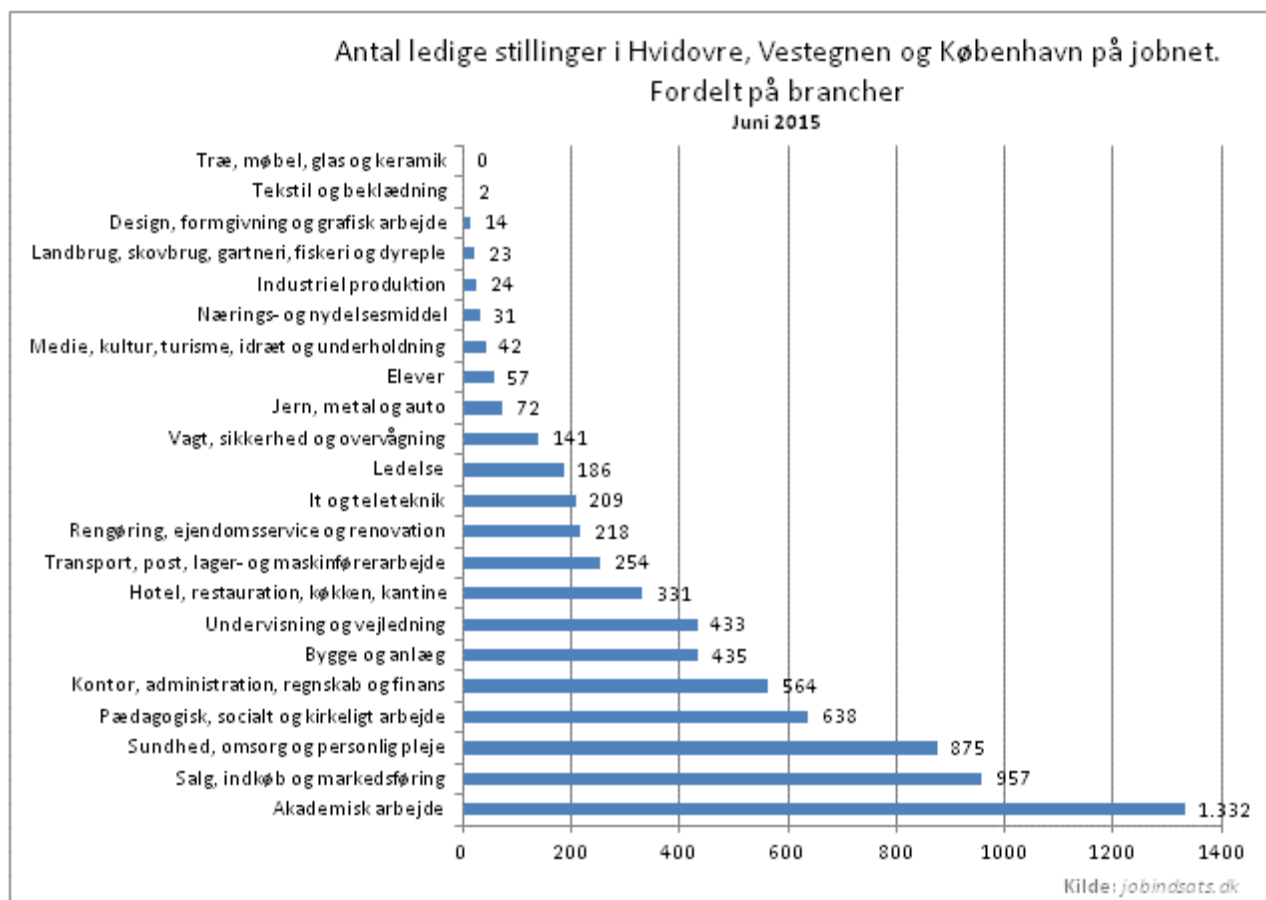
For at jobcentret kan hjælpe ledige i arbejde, er det helt afgørende, at jobcentret har et velfungerende samarbejde med erhvervslivet. Det er centralt, at jobcentret har viden om det lokale og regionale arbejdsmarked og kender til virksomhedernes behov for arbejdskraft samt supporterer virksomhederne med viden om diverse beskæftigelsesmæssige ordninger og regler.

En god kontakt og kendskab til virksomhederne er ligeledes essentielt, når jobcentret skal søge at få ledige opkvalificeret og afklaret gennem praktik og løntilskudsforløb på virksomhederne. For at det rette match mellem ledige og virksomheder kan etableres, er viden om hinanden afgørende.

Viden om erhvervslivets behov for arbejdskraft nu og på længere sigt er desuden afgørende i arbejdet med at motivere og afklare særligt unge lediges erhvervs- og uddannelsesvalg.

Figur 12 viser, at antallet af ledige stillinger i Hvidovre Kommune og på Vestegnen, der er opslået på jobnet.dk, er tæt på at være tilbage på niveauet fra januar 2008 før den økonomiske krise. Det betyder, at mulighederne for at lave samarbejde med virksomhederne om praktikker og løntilskud mv. er forbedret.





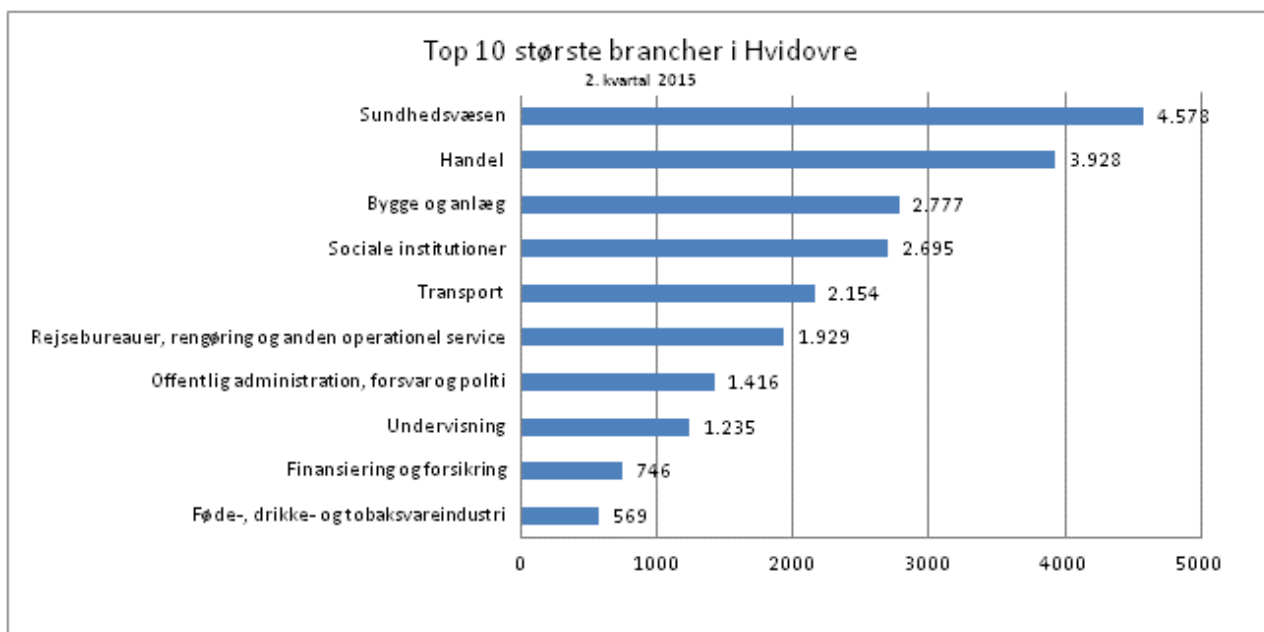
Figur 13 viser, hvilke brancher der er ledige stillinger inden for i Hvidovre Kommune, på Vestegnen og i Københavns Kommune i juni 2015. Det største antal opslåede ledige stillinger (1.332) findes inden for Akademisk arbejde, Salg indkøb og markedsføring (957) samt Sundhed, omsorg og personlig pleje (875).

Hvidovre Kommune ligger i hovedstadsområdet, hvor en væsentlig del af arbejdstagerne pendler over kommunegrænserne. I gennemsnit pendler borgerne i Hvidovre 12,2 km fra bopæl til arbejdsplads. 18.037 borgere bosiddende i Hvidovre pendlede ud af kommunen for at gå på arbejde. I 2013 var der 23.967 beskæftigede i Hvidovre. Det svarer til, at tre ud af fire beskæftigede borgere bosiddende i Hvidovre har en arbejdsplads, der ligger uden for kommunen. Job i hovedstadsområdet bliver således også søgt og besat af Hvidovre-borgere. Ledige i Hvidovre Kommune har langt flere stillinger at søge end dem, der er opslået i virksomheder i Hvidovre.

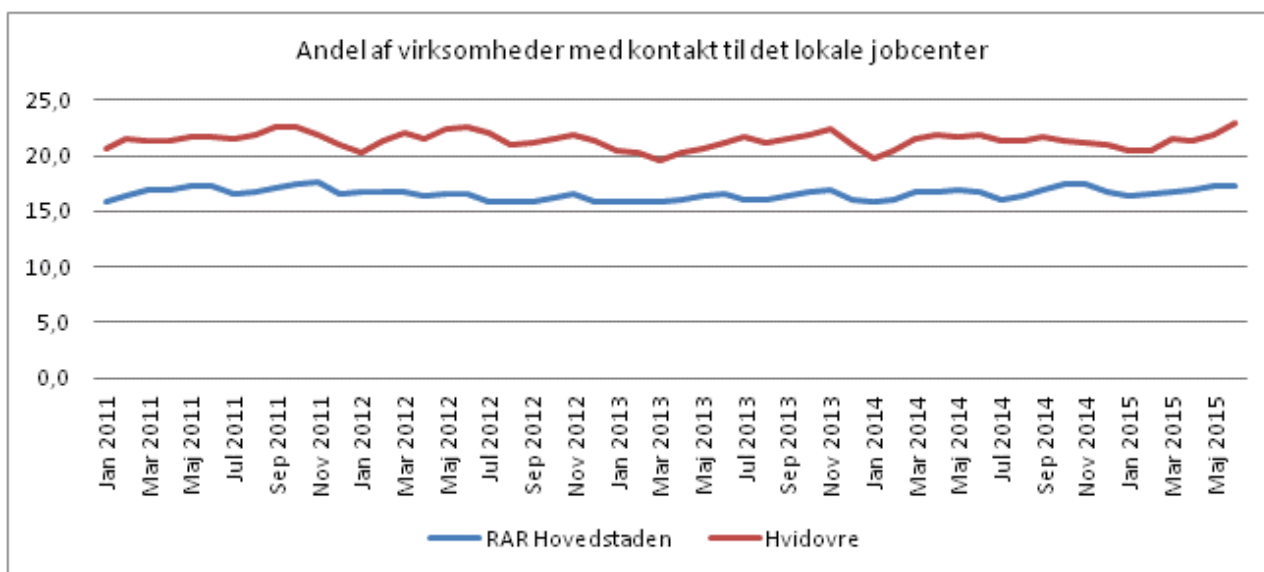
Et godt samarbejde med lokale virksomheder kan betyde, at virksomhederne kontakter Jobcenter Hvidovre, når de skal rekruttere arbejdskraft, hvilket vil give ledige borgere fra Hvidovre et fortrin i bestræbelserne på at komme i arbejde. Hvis arbejdskraftudbuddet ikke er tilstrækkeligt i Hvidovre til besættelse af en given stilling, så samarbejder jobcentret med de omkringliggende jobcentre om at finde ledige, der kan besætte stillingen – fx via Hovedstadens Rekrutteringsservice (HRS) og Hovedstadens Jobrotationservice (HJS).

Figur 14 viser en liste over de ti største brancher fordelt på antal beskæftigede i Hvidovre Kommune.

Figur 14 viser, at den største branche i Hvidovre Kommune er Sundhedsvæsen, hvor der er 4.578 ansatte. Næststørste branche er Handel, efterfulgt af Bygge og anlæg. Figuren viser også, at der er en bred vifte af brancher repræsenteret i Hvidovre Kommune.



Figur 15 nedenfor viser hvor stor samarbejdsgraden mellem virksomheder og det lokale jobcenter er. Et samarbejde er når der bliver indgået en aftale mellem en virksomhed og et jobcenter om løntilskud, virksomhedspraktik, jobrotationsvikarer, skånejob, fleksjob, mentor og nyttejob.



Som figuren illustrerer så er virksomhedskontakten ikke et område med store udsving. For Hvidovre har andelen af virksomhedskontakter konsekvent ligget højere end sammenlignet med RAR Hovedstadens kommuner. Gennemsnitligt har samarbejdsgraden for perioden januar 2011 til maj 2015 været 21,4 pct. for Hvidovre og 16,6 pct. for RAR Hovedstaden.



4. INTEGRATION

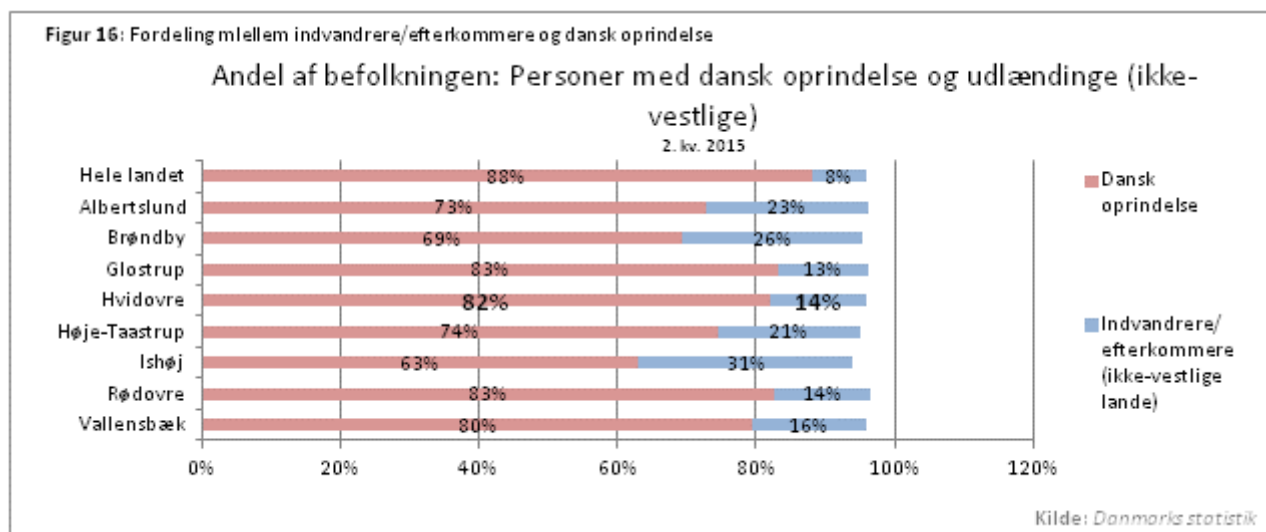
Hvidovre Kommune har de seneste år modtaget et antal flygtninge, som henvises af Udlændingestyrelsen. Herudover ankommer et antal familiesammenførte samt indvandrere til Hvidovre Kommune. Såvel flygtninge som familiesammenførte og indvandrere er omfattet af Integrationsloven⁸, hvis formål er, at nyankomne udlændinge får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at indgå i samfundet og at komme i arbejde. Midlerne til at hjælpe gruppen i arbejde er i integrationsprogrammets 3-årige periode danskuddannelse, vejledning og opkvalificering samt virksomhedspraktik og løntilskud.

Ifølge Integrationsloven er der tre typer udlændinge: flygtninge, familiesammenførte og indvandrere

Flygtning	En flygtning er en person, som Udlændingestyrelsen har vurderet er flygtning, og som har boet på et asylcenter, indtil deres sag er afgjort. Udlændingestyrelsen udmelder, hvor mange flygtninge Hvidovre Kommune skal modtage i et kalenderår. Flygtninge kan være både børn og voksne.
Familiesammenført	Hvis man er dansk statsborger eller har tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark, kan man få sin ægtefælle, børn og anden nær familie til Danmark. Hvis Udlændingestyrelsen bevilger opholdstilladelsen, kan vedkommende bosætte sig i Hvidovre Kommune.
Indvandrere	Indvandrere kan være i Danmark på forskellige typer opholdstilladelser. Eksempelvis kan det være personer, der skal varetage et bestemt job (religiøse forkyndere, forskere) eller søger et bestemt job (green card). Der kan være tale om au-pair, studerende, praktikanter eller tidligere danske statsborgere, der ønsker af vende hjem. Indvandrere kan bosætte sig, hvor de vil.

I Hvidovre Kommune udgør udlændinge fra ikke-vestlige lande 14 pct. af befolkningen, hvilket er det næstlaveste niveau på vestegnen, jf. figur 1. Andelen af udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande er mindre end i de fleste andre vestegnskommuner ex. h. Ishøj en andel på over det dobbelte af Hvidovre. Set på landsplan er andelen af udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande på 8 pct., hvilket er mindre end i alle vestegnskommunerne.

⁸ I dette afsnit anvender vi Integrationslovens ord udlænding som samlebetegnelse for flygtninge, familie-sammenførte og indvandrere. Danmarks Statistik og Integrationsbaramoteret bruger begrebet Indvandrere som samlebetegnelse.



I 1. kvartal af 2015 bor der 9.480 udlændinge og efterkommere⁹ i Hvidovre Kommune (7.348 fra ikke-vestlige lande og 2.132 fra vestlige lande). Efterkommere udgør i alt 3.047 personer. Der er 2.781 efterkommere fra ikke-vestlige lande og 266 efterkommere fra vestlige lande.

Udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande i Hvidovre Kommune bliver primært udgjort af personer fra Tyrkiet, Pakistan, Irak, Polen og Kina. Fordelingen mellem mænd og kvinder er stort set lige for både vestlige og ikke-vestlige udlændinge og efterkommere.

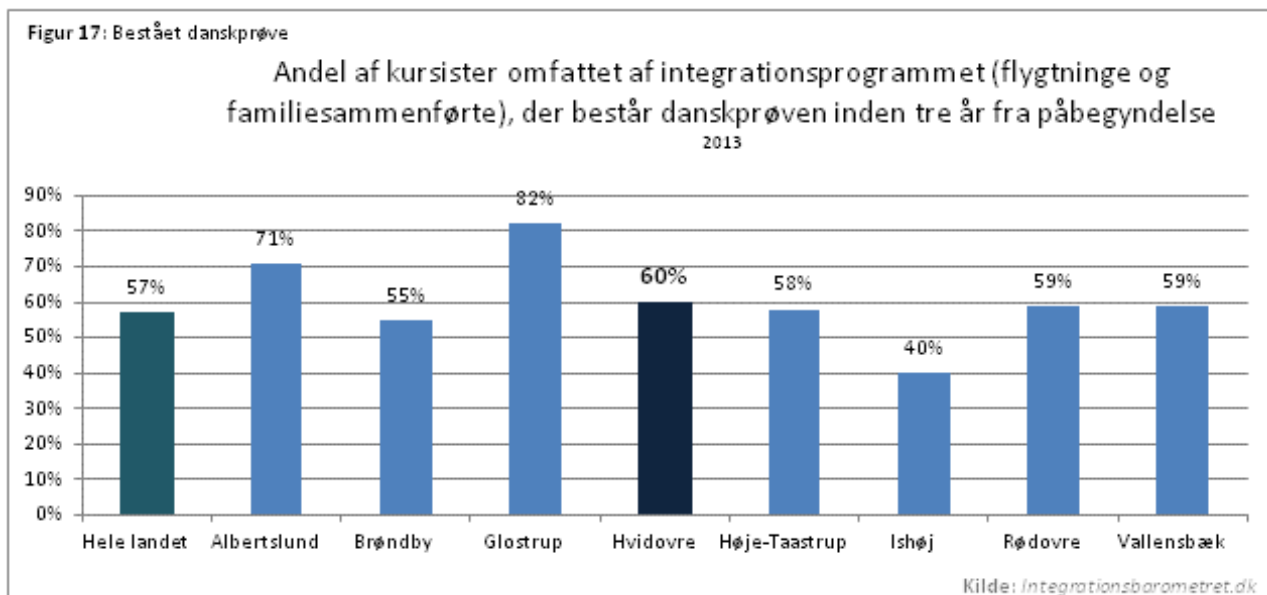
400 af 6.433 udlændinge (eksklusiv efterkommere) har været i Danmark i mindre end tre år, hvilket betyder, at de fortsat er omfattet af Integrationsloven. De fordeler sig i flygtninge, familiesammenførte og Indvandrere. 83 personer er registreret som flygtninge eller familiesammenførte og er omfattet af det treårige integrationsprogram. 269 personer er registreret som indvandrere og er omfattet af det treårige introduktionsforløb¹⁰.

Arbejde og uddannelse

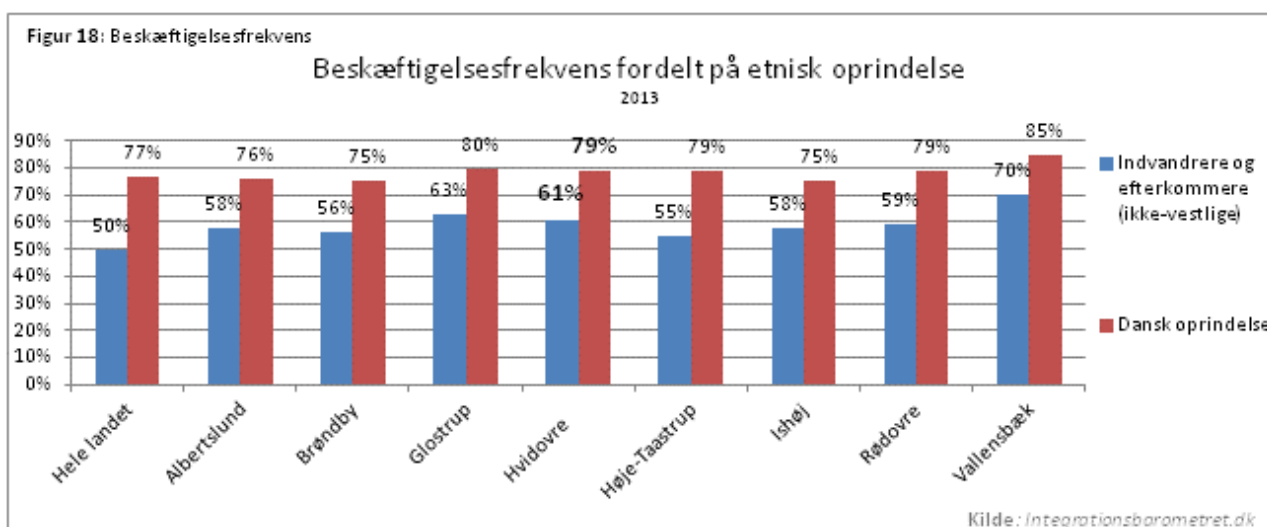
Danskkundskaber er vigtige, hvis de nye borgere skal kunne indgå på arbejdsmarkedet. I forbindelse med både integrationsprogrammet og introduktionsforløbet bliver borgerne tilbudt at tage en treårig danskuddannelse, der afsluttes med en eksamen. Som figur 17 viser, bestod 60 pct. af kursisterne i Hvidovre i 2013 eksamen i dansk. Det er en anelse over gennemsnittet for hele landet, samt over fem af syv kommuner på Vestegnen. Albertslund og Glostrup har de højeste andele, der har bestået danskuddannelses eksamen.

⁹ Efterkommere definerer Danmarks Statistik som: "... født i Danmark. Ingen af forældrene er både danske statsborgere og født i Danmark. Når en eller begge forældre, der er født i Danmark, opnår dansk statsborgerskab, vil deres børn ikke blive klassificeret som efterkommere. Fastholder danskfødte forældre imidlertid begge et udenlandsk statsborgerskab, vil deres børn blive klassificeret som efterkommere".

¹⁰ Registreringen af personer omfattet af introduktionsforløbet startede den 1. november 2014. Det er sandsynligt, at de resterende 48 personer, der er omfattet af integrationsloven, som mangler i opgørelsen, findes i introduktionsforløbet.



Af figur 18 ses det, at der generelt er en lavere beskæftigelsesfrekvens for udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande end for personer med dansk oprindelse.



For hele landet er beskæftigelsesfrekvensen for udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande på 50 pct., mens den for personer af dansk oprindelse er 27 procentpoint højere, nemlig 77 pct.

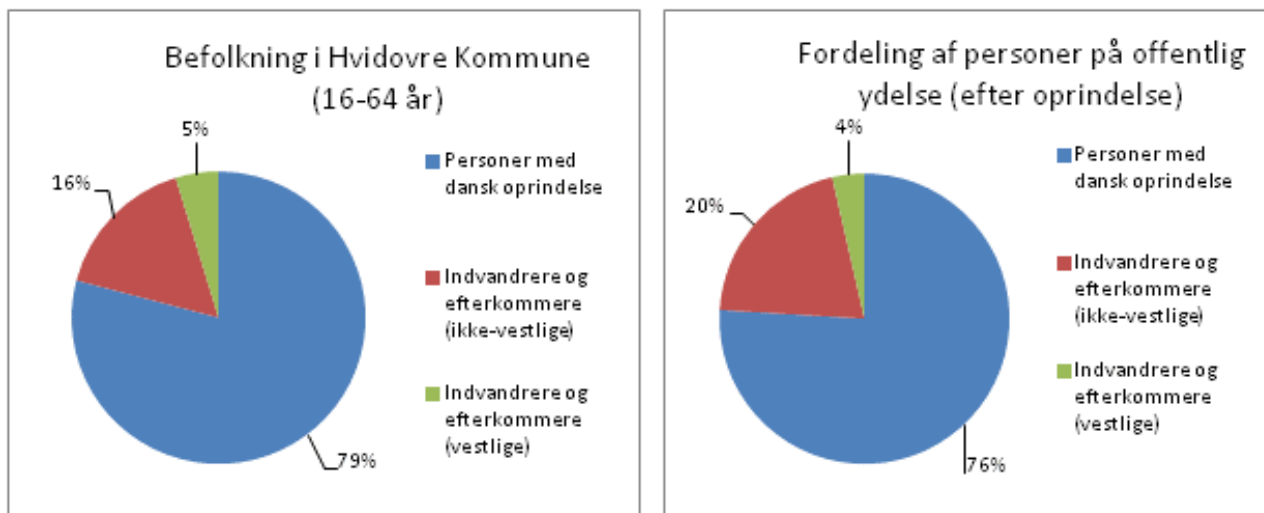
I Hvidovre Kommune er beskæftigelsesfrekvensen for både udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande og for personer af dansk oprindelse højere end landsgennemsnittet, men der er stadig en forskel på 18 procentpoint i beskæftigelsesfrekvensen for udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande (61 pct.) og personer af dansk oprindelse (79 pct.).

I Hvidovre Kommune uddannelsesmønsteret for unge udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande og unge af dansk oprindelse stort set det samme, og samme tendens ses i de resterende vestegnskommuner. Ex har 58 pct. af de 20-24-årige udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande i Hvidovre gennemført en

ungdomsuddannelse mod 61 pct. af de unge med dansk baggrund. For hele landet er det 55 pct. af udlændinge og efterkommerne og 69 pct. af de unge med dansk baggrund. I Hvidovre uddanner de unge udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande sig mere end landsgennemsnittet og unge med dansk baggrund uddanner sig i mindre grad end unge i hele landet.

Offentlig forsørgelse

udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande udgør i Hvidovre Kommune 16 pct. af borgerne i den arbejdsdygtige alder (16 – 64 år) og 21 pct. af personerne på offentlig forsørgelse, jf. figur 19 og 20. I Hvidovre Kommune udgør udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande altså en større andel af personerne på offentlige ydelser end af befolkningen i den arbejdsdygtige alder.



Hvidovre Kommune har den næst laveste andel af udlændinge og efterkommere på offentlige ydelser sammenlignet med Vestegnskommunerne. Kun Vallensbæk Kommune har en lavere andel end Hvidovre Kommune. Hvidovre Kommune har desuden en lavere andel end landsgennemsnittet, som er 35 pct.

Den største gruppe udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande på offentlige ydelser i Hvidovre Kommune modtager kontanthjælp. I maj 2015 er der 313 udlændinge og efterkommere (fuldtidspersoner), der modtager kontanthjælp, og de udgør 34,4 pct. af alle kontanthjælpsmodtagere i kommunen.

Udlændinge og efterkommerne udgør 27,1 pct. af a-dagpengemodtagerne og 13,9 pct. af sygedagpenge-modtagerne.

Udlændinge og efterkommerne i Hvidovre Kommune er således overrepræsenteret på to af de store ydelsesgrupper – kontanthjælp og a-dagpenge.

BILAG 3

MINISTERENS BESKÆFTIGELSESPOLITISKE MÅL FOR 2016



Samtlige kommunalbestyrelser
Samtlige jobcentre
Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Beskæftigelsesrådet
De Regionale Arbejdsmarkedsråd

Beskæftigelsesministeren
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 01
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

22 MAJ 2015

Sagsnr. 2015 - 670

Udmelding af beskæftigelsespolitiske mål for 2016

Beskæftigelsen har gennem en længere periode været stigende, hvilket har betydet, at flere personer har fået fodfæste på arbejdsmarkedet. Der er dog fortsat behov for en styrket indsats for at understøtte, at flere personer får en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det er således vigtigt, at vi hele tiden har fokus på at sikre, at arbejdsløse får en tværfaglig og helhedsorienteret indsats, der rusten den enkelte til at komme i beskæftigelse eller uddannelse.

For at understøtte en overordnet retning for arbejdet med den aktive beskæftigelsesindsats på tværs af landet udmelder jeg følgende fire beskæftigelsespolitiske mål for 2016:

1. Flere unge skal have en uddannelse

Uddannelse er en afgørende forudsætning for at fastholde en solid tilknytning til arbejdsmarkedet - både nu og i fremtiden.

Derfor skal der fortsat være fokus på at understøtte kontanthjælpsreformens intention om, at unge ikke bare påbegynder, men også gennemfører en ordinær uddannelse, der kan give dem de nødvendige kompetencer til at komme i beskæftigelse. Nytilkomne unge indvandrere og flygtninge under 30 år uden uddannelse skal fremover fra starten af integrationsprogrammet have en indsats med uddannelsesfokus. For unge med særlige faglige, sociale eller helbreds-mæssige behov, herunder unge med funktionsnedsættelser, skal der være den nødvendige hjælp og støtte til at opnå en uddannelse.

2. Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere eller ind på arbejdsmarkedet bl.a. gennem en styrket tværfaglig indsats

Beskæftigelsesgraden er betydeligt lavere blandt nogle grupper end andre. Det gælder eksempelvis personer med funktionsnedsættelser, herunder psykiske lidelser, samt gruppen af indvandrere og flygtninge. Årsagen kan blandt andet være, at nogle borgere i udkanten af arbejdsmarkedet har sammensatte problemer, der kræver en tværfaglig indsats.

Det er således afgørende for implementeringen af både reformen af førtidspension og fleksjob, kontanthjælpsreformen, reformen af sygedagpenge og en styrket integrationsindsats for nytilkomne flygtninge og familiesammenførte, at kommunerne prioriterer en forebyggende, helhedsorienteret og tværfaglig indsats.

Det skal blandt andet understøtte, at flere kan deltage i forløb på virksomheder og dermed styrke chancen for på sigt at få et ordinært job.

3. Langtidsledigheden skal bekæmpes

Langtidsledigheden er fortsat en stor udfordring, idet borgere, der tilbringer længere perioder i ledighed, har sværere end andre ved at gen-vinde fodfæste på arbejdsmarkedet. Det gælder særligt seniorer, der har en større risiko for at ende i langtidsledighed end andre ledige. Udfordringen med langtidsledighed skal også ses i lyset af den toårige dagpengeperiode, der stiller yderligere krav om en tidlig og forebyggende indsats.

Beskæftigelsesreformen har som et væsentligt formål at forebygge og nedbringe langtidsledigheden gennem en tidlig individuel indsats, der kan ruste den enkelte til varig beskæftigelse. Det forudsætter blandt andet en styrket indsats for målrettet at opkvalificere og uddanne de ledige, der har mindst uddannelse, så de får de nødvendige kompetencer og kan komme tilbage på arbejdsmarkedet.

4. Indsatsen for bedre match mellem arbejdsløse og virksomheder skal styrkes

Der er behov for at styrke jobcentrenes samarbejde med virksomhederne for herigennem at kunne levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft samt uddannelse og opkvalificering. Der er også et stærkt behov for at arbejde målrettet med at undgå fremtidige flaskehalse på arbejdsmarkedet.

Et godt samarbejde mellem jobcentrene og virksomhederne er desuden afgørende for at kunne tilbyde flere udsatte borgere en virksomhedsrettet indsats samt at fastholde personer med nedsat arbejdsevne eller sygdom på deres arbejdsplads.

De fire mål bygger i høj grad videre på målene for 2015, da disse har sat fokus på områder, hvor der efter min mening - også i det kommende år - er et særligt behov for en styrket indsats. Målene understøtter samtidig implementeringen af de seneste års store reformer på beskæftigelsesområdet.

Jeg har dog i mål nr. 2 valgt at præcisere, at en styrket tværfaglig indsats ikke er målet i sig selv, men en forudsætning for at kunne give borgere i udkanten af arbejdsmarkedet muligheden for at få eller genvinde fodfæstet på arbejdsmarkedet – til gavn for både den enkelte og samfundet.

Ligeledes er der i mål nr. 4 sat fokus på at sikre bedre match mellem virksomheder og arbejdsløse i forhold til blandt andet at forbygge fremtidige flaksehalsproblemer samt sikre, at flere borgere i udkanten af arbejdsmarkedet får en virksomhedsrettet indsats.

Med beskæftigelsesreformen er processen omkring kommunernes opfølgning på målene som bekendt afbureaukratiseret. Målene skal således danne udgangspunkt for kommunernes beskæftigelsesplaner, men der er også mulighed for at adressere andre lokale udfordringer, samt arbejde med målene og opstille indikatorer på den måde, som er mest relevant for det enkelte jobcenter.

For at understøtte kommunernes arbejde med de beskæftigelsespolitiske mål vil Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering stille indikatorer til rådighed på Jobindsats.dk, som de enkelte kommuner kan benytte som supplement til den lokale opfølgning på indsatsen.

Jeg ser frem til, at alle kommuner med udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske mål for 2016, vil arbejde på at sikre en effektiv beskæftigelsesindsats til gavn for borgere og virksomheder.

Med venlig hilsen



Henrik Dam Kristensen

