

CENTER FOR BESKÆFTIGELSE



BESKÆFTIGELSESPPLAN 2019



INDLEDNING

Beskæftigelsesplanen udfolder jobcentrets politiske rammesætning, og angiver således retningen for Hvidovre Kommunes samlede beskæftigelsesindsats i 2019. Konkret udstikker beskæftigelsesplanen en række overordnede pejlemærker og specifikke målsætninger for jobcentrets arbejde, ligesom den beskriver, hvorledes beskæftigelsesområdet aktuelle udfordringer vil blive håndteret.

Ifølge Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen er der følgende krav til indholdet af beskæftigelsesplanen:

- Senest den 31. december skal kommunalbestyrelsen hvert år - med udgangspunkt i beskæftigelsesministerens vejledende beskæftigelsespolitiske mål - vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats.
- I grundlaget for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen skal indgå en

resultatrevision, som viser resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcentret i det forudgående år.

- Umiddelbart efter vedtagelsen skal kommunalbestyrelsen sende beskæftigelsesplanen til det regionale arbejdsmarkedsråd til orientering.

Hvidovre Kommune har valgt at ensrette strategiudviklingen i alle kommunens fagudvalg, og Hvidovres politiske kurs udstikkes således efter den samme overordnede styringsmodel. På beskæftigelsesområdet bliver kommunens strategi og politik samlet i beskæftigelsesplanen.

I Hvidovre Kommune består processen for udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2019 af fire trin, hvoraf det første dækker over udformningen af politiske pejlemærker. Andet trin består af et dialogmøde, hvor det politiske fagudvalg drøfter de overordnede politiske målsætninger. Det tredje trin omfatter administrationens udarbejdelse af konkrete mål for indsatsen, mens det fjerde og sidste trin indebærer en opfølgning på målene og dokumentation af indsatsernes effekt.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har valgt følgende fem pejlemærker for Hvidovre Kommunes beskæftigelsesindsats i 2019:

1. Virksomhedsindsats
2. Integration
3. Brancheskift, "Det gode match" og Opkvalificering
4. Langtidsforsørgede
5. Unge

FAKTA OM BEFOLKNING I HVIDOVRE

• 53.095 indbyggere (2. kvartal 2017)

RAR har på baggrund af tal fra Danmarks Statistik lavet en fremskrivning af befolkningen i Hvidovre Kommune for ultimo 2017. Den viser, at

- 34.256 er i den arbejdsdygtige alder (16–64 år)
- 26.499 er i arbejdsstyrken
- 25.472 er beskæftigede
- 1.027 er bruttoledige
- 7.757 er udenfor arbejdsstyrken
- Arbejdsstyrken udgør 74,4 pct.
- Udenfor arbejdsstyrken udgør 22,6 pct.
- Beskæftigelsesfrekvensen er 74,4 pct.
- Bruttoledighedsprocent er 3,9 pct.

Kilde: FOLK1A og RAR-bm.dk

De fem pejlemærker er udvalgt i dialog med Center for Beskæftigelse, hvorefter administrationen i samspil med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har opstillet en række overordnede målsætninger og beskæftigelsespolitiske delmål indenfor de udpegede fokusområder.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets målsætninger fremgår under beskrivelsen af hvert pejlemærke i boksen på venstre side.

Pejlemærkerne er toårige, hvorfor fokusområderne "Unge" og "Langtidsforsørgede" ligeledes vil indgå i Hvidovre Kommunes beskæftigelsesplan for 2020. Pejlemærkerne 'Brancheskift, det gode match & opkvalificering', 'Integration' og 'virksomhedsindsats' vil derimod udgå ved årsskiftet til fordel for udvælgelsen af en række nye beskæftigelsespolitiske fokusområder, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget i særlig grad vurderer bør være genstand for jobcentrets opmærksomhed.

FAKTA OM ERHVERVSSTRUKTUR

Antal virksomheder i Hvidovre fordelt på de seks største brancher.

	2009	2012
Antal virksomheder i alt	2.102	2.090
Bygge og anlæg	345	332
Handel	412	387
Industri	110	123
Rengøring og anden operationel service	151	165
Transport	205	199
Vidensservice	145	162

Kilde: Danmarks statistik

Beskæftigelsesplanen er godkendt i både Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Kommunalbestyrelsen, og administrationens resultatopfølgning på Hvidovre Kommunes beskæftigelsespolitiske målsætninger vil ske løbende i 2019.



Beskæftigelsesministerens målsætninger for 2019:

- 1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.**
- 2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.**
- 3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.**
- 4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.**
- 5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.**
- 6. Udsatte ledige skal have en indsats.**

LÆSEVEJLEDNING

Beskæftigelsesplanen består af fem kapitler, der hver især udfolder et af Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets pejlemærker for beskæftigelsesindsatsen i 2019. I hvert kapitel/pejlemærke fremgår Social- og Arbejdsmarkedets målsætninger i boksene på venstre side, mens de konkrete mål for Jobcentrets indsats findes i boksene på højre side. Beskæftigelsesplanen har to bilag. **Bilag 1** er en dybdegående analyse, som i kraft af et omfattende

Beskæftigelsesplan 2019 er udformet under hensyn til – og inddrager således - beskæftigelsesministerens vejledende målsætninger for den kommunale udmøntning af landets aktive beskæftigelsespolitik. Blandt beskæftigelsesministerens målsætninger fremgår det imidlertid, at bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes. I Jobcenter Hvidovre var bekæmpelsen af sort arbejde dog et pejlemærke for indsatsen i 2017, hvorfor bekæmpelsen heraf allerede har været genstand for konkrete tiltag i jobcentret. Det er på denne baggrund blevet vurderet, at bekæmpelsen af socialt bedrageri ikke skal udgøre et selvstændigt pejlemærke i Beskæftigelsesplan 2019, men det vil – i samarbejde med Center for Borgerservice – fortsat udgøre et fokuspunkt i jobcentrets daglige drift.

talmateriale illustrerer tidens beskæftigelsespolitiske udfordringer generelt og i Hvidovre kommune – med særlig fokus på de fem pejlemærker og beskæftigelsesministerens mål. **Bilag 2** er ministerens udmeldte mål for beskæftigelsesindsatsen i 2019.

1

VIRKSOMHEDSINDSATS

Samarbejdet med det lokale erhvervsliv er et centralt element i bestræbelserne på at tilbyde flere udsatte borgere en virksomhedsrettet indsats samt fastholde personer med nedsat arbejdsevne eller sygdom på deres arbejdspladser. Jobcentrets rekrutteringsservice er ligeledes med til at skabe et dynamisk arbejdsmarked, hvor virksomhederne kan få stimuleret deres efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft.

Kontakten med virksomhederne er et afgørende element i arbejdet med at forebygge og afhjælpe mangelsituationer på arbejdsmarkedet, ligesom virksomhedsindsatsen er en krumtap i udførelsen af jobcentrets kerneopgave med at skabe vellykkede jobmatch mellem Hvidovres ledige og arbejdsmarkedets jobåbninger. Social- og Arbejdsmarkedsudvalget er derfor optagede af, at jobcentret løbende optimerer virksomhedsindsatsen med det formål at understøtte virksomhedernes mulighed for at finde og fastholde den kvalificerede arbejdskraft de har brug for.

Udvalgets fokus modsvarer beskæftigelsesministerens målsætninger for den kommunale indsats i 2019, hvor jobcentre forventes at understøtte virksomhedernes fortløbende rekruttering, samt iværksætte opkvalificeringsindsatser målrettet erhvervslivets specifikke efterspørgsel.

Jobcentret vil i forlængelse af ovenstående videreføre og prioritere den målrettede virksomhedsservice, bestående i et udstrakt såvel som proaktivt virksomhedssamarbejde omkring rekruttering, opkvalificering

MINISTERENS MÅL

Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.



og fastholdelse af medarbejdere. Ved at fungere som et serviceminded og jobformidlende bindeled mellem borger og virksomhed vil jobcentret bestræbe sig på at skabe relevante match mellem gruppen af ledige og arbejdsmarkedets konkrete jobåbninger, og derigennem understøtte en effektiv rekruttering af kvalificeret arbejdskraft til virksomhederne. I forlængelse heraf vil jobcentret optimere kvaliteten af de lediges jobnet-CV' er, og derigennem lette formidlerfunktionens arbejde med at udsøge egnede kandidater til indkomne jobordre. Jobcentret vil endvidere have fokus på lokale "paradoksområder"¹ og eventuelle opkvalificeringsbehov, ligesom det vil skærpe arbejdet med at indhente de virksomhedsrettede aktiveringsforløb som i stigende grad forventes at udgøre drejningspunktet for jobcentrets aktive indsats. I spørgsmålet om medarbejderfastholdelse vil jobcentret fortsat udnytte – samt udbrede kendskabet til – de handicapkompenserende ordninger, som i praksis kan understøtte arbejdsmarkedstilknytningen for medarbejdere med begrænsninger i arbejdsevnen.

Den vedvarende kontakt og langsigtede relationsopbygning skal fortsat være et fokuspunkt i jobcentrets virksomhedsindsats, et skærpet fokus på systematik

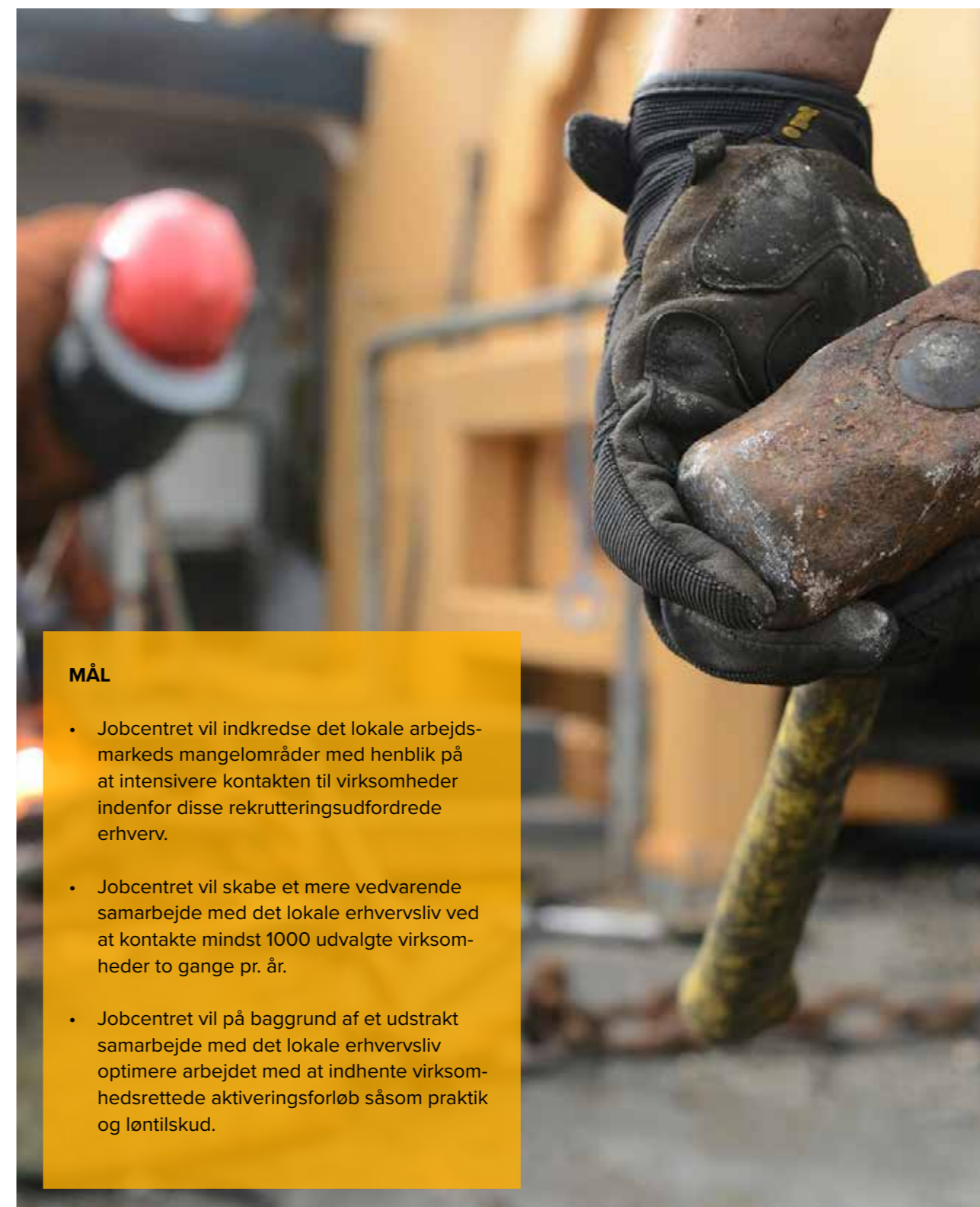
SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDS-UDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal ved hjælp af en udadgående virksomhedsindsats afsøge muligheden for at formidle ledige kandidater til det lokale arbejdsmarkeds eksisterende jobåbninger.
- Jobcentret skal via en systematisk og tillidsfuld relation til lokale såvel som regionale virksomheder identificere samt understøtte erhvervslivets skiftende behov for kvalificeret arbejdskraft.

og kontinuitet i arbejdet med de regionale såvel som lokale virksomheder. Et arbejde, der ud fra virksomhedernes perspektiv skal opleves så professionelt og u-bureaukratisk som muligt. Jobcentret vil derudover bestræbe sig på at udvide sin kontaktflade og konsolidere de eksisterende samarbejder med erhvervslivet i og udenfor Hvidovre Kommune.

Den aktuelle højkonjunktur stiller store krav til rekrutteringen af kvalificeret arbejdskraft, og jobcentret vil derfor have fokus på at indkredse - samt intensivere indsatsen overfor - arbejdsmarkedets mest preserende mangelområder. Jobcentret vil på denne baggrund arbejde på at forebygge og reducere de rekrutteringsudfordringer, som følger med højkonjunktorens økonomiske opsving, ligesom det vil forpligte sig på at fastholde og videreudvikle et indgående kendskab til virksomhedernes skiftende behov.

I sine målsætninger for 2019 påpeger Beskæftigelsesministeren, at den gode virksomhedsservice også er en tværkommunal opgave, hvor jobcentre igennem et effektivt og systematisk samarbejde med hinanden understøtter virksomhedernes rekruttering på tværs af kommunegrænser. Jobcenter Hvidovre vil i forlængelse heraf fortsat udgøre en aktiv part i Hovedstadens rekrutteringsservice (HRS), som i kraft af et formaliseret samarbejde mellem 17 af hovedstadsområdet jobcentre tilbyder virksomhederne et bredt og tværkommunalt rekrutteringsgrundlag.



MÅL

- Jobcentret vil indkredse det lokale arbejdsmarkeds mangelområder med henblik på at intensivere kontakten til virksomheder indenfor disse rekrutteringsudfordrede erhverv.
- Jobcentret vil skabe et mere vedvarende samarbejde med det lokale erhvervsliv ved at kontakte mindst 1000 udvalgte virksomheder to gange pr. år.
- Jobcentret vil på baggrund af et udstrakt samarbejde med det lokale erhvervsliv optimere arbejdet med at indhente virksomhedsrettede aktiveringsforløb såsom praktik og løntilskud.

¹ Et paradoksområde kan karakteriseres ved, at der både er rekrutteringsudfordringer og høj ledighed indenfor det pågældende fagområde.

2 INTEGRATION

Landets kommuner står overfor en historisk udfordring med at modtage og integrere de seneste års flygtninge og familiesammenførte. Der ligger således en vigtig opgave i at hjælpe de nytilkomne udlændinge med at omsætte deres evner og ressourcer på arbejdsmarkedet, og derigennem blive selvforsørgende og deltagende medborgere i det danske samfund.

Hvidovre har igennem flere år modtaget flygtninge og sammenfamiliesammenførte, der skal integreres i kommunens lokale miljø og virksomheder. Social – og Arbejdsmarkedsudvalget har derfor fokus på, at flygtninge og familiesammenførte hurtigst muligt kommer ud i virksomhederne og får opbygget de kvalifikationer og netværk, som er en betingelse for at opnå en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Hvidovre Kommune er blandt landets mest succesfulde når det gælder integrationen af indvandre på arbejdsmarkedet, og jobcentret indfrier således også regeringens målsætning om at halvdelen af alle flygtninge og familiesammenførte skal være i arbejde efter de første tre år i landet. Jobcentret vil derfor fastholde store dele af sin nuværende indsats, som i

SOCIAL- & ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal hjælpe nytilkomne udlændinge med at omsætte deres tidligere erhvervede uddannelse eller praktiske joberfaringer på det danske arbejdsmarked.
- Jobcentret skal sikre, at flygtninge, familiesammenførte og indvandre hurtigst muligt modtager en målrettet samt individuelt afstemt indsats for at komme i arbejde eller uddannelse.

forlængelse af loven blandt andet sigter mod at nytilkomne integrationsborgere skal deltage i et virksomhedsrettet tilbud senest 14 dage efter vedkommende ankommer til kommunen.

Jobcentret vil derudover fastholde et fokus på udlændinges beherskelse af det danske sprog, da tilegnelsen af sprogkundskaber udgør et vigtigt instrument i relation til at fremme den enkeltes netværk, kulturforståelse og generelle muligheder i det danske samfund. Danskundervisning er således et af de midler, som jobcentret vil anvende i bestræbelsen på at udfri Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets – såvel som beskæftigelsesministerens – målsætning om at hæve beskæftigelsesfrekvensen blandt gruppen af flygtninge og familiesammenførte yderligere. Jobcentret vil derudover fortsat gøre brug af tilbud såsom vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, løntilskud og integrationsuddannelsen IGU.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget er ligeledes optagede af, at nytilkomne indvandrere i højere grad får omsat de formelle kvalifikationer som de i form af konkrete uddannelser og opbyggede kompetencer har erhvervet sig i deres hjemland. En udfordring, der i vid udstrækning relaterer sig til flygtninge og familiesammenførtes manglende netværk og kendskab til det danske arbejdsmarked. Jobcentret vil derfor prioritere brugen af erhvervsmentorer i integrationsindsatsen, da de – i form af frivillige erhvervsfolk indenfor borgerens fagområde – kan bistå med netværk, branchekendskab og generel viden om det danske arbejdsmarked. Erhvervsmentoren kan således knytte den nytilkomnes kompetencer til et dansk perspektiv,

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

- Flere flygtninge og familiesammenførte skal blive selvforsørgende

og derved hjælpe den enkelte med at gøre brug af sine tidligere joberfaringer i Danmark.

I forlængelse af både udvalget og beskæftigelsesministeren betragter jobcentret flygtninge og familiesammenførtes tilknytning til arbejdsmarkedet som nøglen til en vellykket integration i bred forstand. Men i en tid karakteriseret ved rekrutteringsudfordringer og en stigende efterspørgsel på arbejdskraft, er der – foruden gunstige betingelser for den enkeltes jobberhvervelse – ligeledes et styrket økonomisk potentiale i at optimere denne gruppes integration på arbejdsmarkedet.

MÅL

- Jobcentret vil igennem brugen af virksomhedsrettede indsatser øge gruppen af flygtninge og familiesammenførtes afgang til ordinær beskæftigelse eller uddannelse.
- Jobcentret vil inddrage erhvervsmentorer i arbejdet med at sikre flygtninge og familiesammenførte en tilknytning til det danske arbejdsmarked.
- Jobcentret vil fastholde en høj grad af virksomhedsrettet aktivering, og derigennem minimere omfanget af integrationsindsatsen inaktive perioder mest muligt.

Integrationsopgaven er imidlertid komplekst, da gruppen af nytilkomne udlændinge er meget sammensat og følgelig indbefatter mennesker med vidt forskellige forudsætninger og behov. Integrationsarbejdet forudsætter derfor kvalitet og målrettethed i jobcentrets indsatser, der så vidt muligt bør afstemmes i henhold til den enkeltes specifikke kompetencer og udfordringer i relation til at blive en aktiv og selvforsørgende medborger.



3

BRANCHESKIFT, "DET GODE MATCH" & OPKVALIFICERING

Arbejdsmarkedet er en dynamisk størrelse under løbende forandring, hvilket kan medføre forskydninger i kravene til arbejdskraftens kvalifikationer. På denne baggrund kan de lediges mobilitets- og kompetenceniveau have betydning for den enkeltes ledighedsperiode, ligesom brancheskift og opkvalificering kan udgøre effektive trædesten på vejen til beskæftigelse.

Dansk økonomi gennemgår for tiden en højkonjunkturfase, hvilket har medført, at kapacitetsudnyttelsen på arbejdsmarkedet er meget høj. Det betyder, at efterspørgslen på arbejdskraft er stor, og at nogle brancher derfor er udfordret i relation til at rekruttere tilstrækkelig med kvalificeret arbejdskraft.

Der er således gode muligheder for at hjælpe ledige ind på arbejdsmarkedet, og til dette formål kan både opkvalificering og brancheskift være effektive midler. Social- og Arbejdsmarkedsudvalget er derfor optagede af, at jobcentret ansporer ledige til at udvide deres søgefelt for at komme i beskæftigelse, og generelt prioriterer opkvalificeringsindsatsen med det formål at reducere samt forebygge rekrutteringsudfordringer på arbejdsmarkedet. Udvalget har således fokus på, at jobcentret understøtter udviklingen af en fleksibel samt velkvalificeret arbejdsstyrke, der er i stand til at bevæge sig på tværs af det dynamiske arbejdsmarkeds faglige skel.

Mange mennesker kan i løbet af deres arbejdsliv få brug for at skifte branche. Dette kan fx skyldes, at ens fagområde forsvinder eller at man på grund af helbredsproblemer ikke længere kan varetage sit job. I begge tilfælde kan redskaber som brancheskift eller opkvalificering være vigtige skridt på vejen tilbage til arbejdsmarkedet, og jobcentret vil derfor bestræbe sig på at fremme de lediges kvalifikationer såvel som personlige forandringsparathed. I forlængelse heraf har de senere års udflytning af traditionelle produktionsvirksomheder medført, at antallet af ufaglærte arbejdspladser er blevet reduceret i flere af landets kommuner. Denne udvikling har skabt en strukturel udfordring, som – bestående i et mismatch mellem de ufaglærtes kompetencer og virksomhedernes aktuelle efterspørgsel – på den ene side stiller krav til de ledige om at tænke i nye jobfunktioner eller brancher, og på den anden side aktualiserer behovet for at iværksætte en opkvalificerende indsats. Jobcentret vil derfor være opmærksomme på, at en målrettet op-

ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal via målrettede opkvalificeringstiltag kvalificere arbejdsudbuddet i henhold til virksomhedernes efterspørgsel.
- Jobcentret skal udvide den enkeltes branche- såvel som jobperspektiv med henblik på at reducere ledigheden og understøtte virksomhedernes aktuelle rekrutteringsbehov.
- Jobcentret skal bestræbe sig på at skabe de bedst mulige match i forbindelse med rekrutteringen af ledige kandidater til virksomhedernes skiftende jobåbninger.

kvalificering i henhold til virksomhedernes specifikke efterspørgsel kan bidrage til at udviske kompetence-gabet mellem de kvalifikationer, de ledige har, og det, der efterspørges i virksomhederne. Jobcentrets fokus på at afhjælpe mangelsituationer på arbejdsmarkedet korresponderer med beskæftigelsesministerens vejledende målsætninger for 2019, og vil i praksis blive understøttet gennem brugen af de regionale uddannelsespuljers tilbud om korte og erhvervsrettede uddannelsesforløb til forsikrede ledige. Jobcentret vil således have fokus på de mangelområder, der kan aflæses af de regionale arbejdsmarkedsbalancer, og ved hjælp af den regionale uddannelsespulje opkvalificere ledige inden for disse rekrutteringsudfordrede fagområder.

I arbejdet med at inspirere til brancheskift vil jobcentret indtænke muligheden for at iværksætte afklarende forløb på mellem 4-6 uger, hvor igennem længelevende ledige kan afprøve og blive bekendt med forskellige funktioner indenfor nye brancher. I de tilfælde, hvor det skønnes relevant, kan afklaringsforløbet således udgøre et introduktionstilbud der går forud for jobcentrets opkvalificerende tiltag.

MÅL

- Jobcentret vil understøtte virksomhedernes rekrutteringsbehov ved at opkvalificere ledige til at varetage jobfunktioner inden for brancher med mangel på arbejdskraft.
- Jobcentret vil understøtte de lediges forandringsparathed med henblik på at motivere borgere med et begrænset jobperspektiv til at se nye beskæftigelsesmuligheder.
- Jobcentret vil igangsætte en målrettet indsats for at kvalificere jobnet-CV 'et blandt gruppen af dagpengemodtagere og jobparate ledige, og dermed fremme muligheden for at etablere vellykkede match mellem jobcentrets borgere og arbejdsmarkedets konkrete jobåbninger.

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

- Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

Set i relation til både opkvalificering og brancheskift kan der imidlertid være mange udfordringer forbundet med at skifte spor. Jobcentret vil derfor bistå med en kvalificeret vejledning, som kan hjælpe den enkelte med at afdække latente potentialer og relevante erfaringer, der fremadrettet kan konverteres til omsættelige kompetencer indenfor nye brancher eller jobfunktioner. Dette kompetenceafklarende arbejde kan tjene som løftestang i forhold til at udvide den horisont af muligheder, som udgør den enkeltes fremadrettede arbejdsmarkedspektiv. Social- og Arbejdsmarkedsudvalget betoner ligeledes vigtigheden af "det gode match" imellem jobcentrets borgere og virksomhedernes konkrete jobåbninger. For at kunne servicere virksomhederne med kvalificeret arbejdskraft er det afgørende, at jobcentret kan udsøge kvalificerede ledige på jobnet.dk, hvilket igen forudsætter, at både de lediges CV'er og virksomhedernes jobordrer indeholder fyldestgørende informationer til udsøgning. Jobcentret vil derfor arbejde på at optimere kvaliteten af borgernes CV'er, samt virksomhedernes specifikke jobordrer, med det formål at fremme muligheden for at etablere effektive såvel som individuelt afstemte match mellem virksomhedernes efterspørgsel på medarbejdere og jobcentrets ledige kandidater.

4

LANGTIDSFORSØRGED

Langtidsforsørgelse kan være en selvforstærkende proces med stor betydning for den enkeltes muligheder for at komme i beskæftigelse på sigt. Dette skyldes, at borgerens chancer for at blive selvforsørgende reduceres i takt med at vedkommendes formelle kvalifikationer, netværk og tro på fremtiden svækkes. Jobcentret har derfor et særligt fokus på at forebygge langtidsledighed blandt borgere i Hvidovre, og hjælpe gruppen af langtidsforsørgede videre i job eller uddannelse.

Langtidsforsørgelse er en særlig arbejdsmarkedspolitisk udfordring med konsekvenser for både den enkelte og samfundet som helhed. Langtidsforsørgelse kan være et problem for den ledige, fordi beskæftigelse har stor indvirkning på menneskers oplevelse af identitet og selv-værd, hvorfor det grundlæggende skaber menneskelig værdi, når flere oplever, at de kan forsørge sig selv og omsætte deres kompetencer i et job hvor deres indsats bliver værdsat. Men langtidsforsørgelse er ligeledes en udfordring for samfundet, der kan have svært ved at sikre det arbejdskraftudbud, som fx er nødvendigt for at understøtte det økonomiske opsvings stigende efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft.

SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Flere langtidsforsørgede skal opnå hel eller delvis selvforsørgelse gennem beskæftigelse.
- Langtidsforsørgede skal tilbydes en individuelt tilpasset indsats, der anlægger et helhedsorienteret perspektiv på den enkeltes arbejdsmarkedsrettede barrierer.
- Jobcentret skal ved hjælp af fx foreningslivet integrere langtidsledige i aktiviteter, som kan tilføre en højere grad af netværksdannelse, stabilitet og struktur til den enkeltes hverdag.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har derfor fokus på, at jobcentret aktivt arbejder på at håndtere de særlige udfordringer, der gør sig gældende for de forskellige grupper af ledige, som enten er langtidsforsørgede, eller har en forhøjet risiko for at ende i langtidsforsørgelse. Udvalgets fokus korresponderer med flere af beskæftigelsesministeren kommunale målsætninger for 2019, hvori det fx betones, at en større andel af aktivitetsparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere skal flyttes tættere på arbejdsmarked. Beskæftigelsesministeren fastslår ligeledes, at flere udsatte ledige skal tilbydes en aktiv indsats som kan bringe dem tættere på arbejdsmarkedet, ligesom flere på overførselsindkomst grundlæggende skal forsørge sig selv via målet om uddannelse eller beskæftigelse.

Danmark gennemgår for tiden en økonomisk højkonjunktur, hvilket repræsenterer en historisk chance for at hæve beskæftigelsesfrekvensen blandt de grupper i samfundet, som typisk befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet – herunder ledige, som ikke kan varetage et traditionelt fuldtidsjob. På denne baggrund vil jobcentret bestræbe sig på at øge andelen af langtidsforsørgede, som opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer.

Dette skal blandt andet ske gennem en udvidet brug af virksomhedsrettede tilbud som løntilskud og virksomhedspraktik, da borgeren derigennem får mulighed for at skabe eller genskabe en aktiv tilknytning til arbejdsmarkedet, samt udvikle netværk og sociale såvel som faglige kompetencer. I forlængelse heraf har de seneste års forskning dokumenteret, at den virksomhedsrettede

BESKÆFTIGELSESMINISTERENS

MÅLSÆTNING

- Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse
- Udsatte ledige skal have en indsats.

indsats, ofte i kombination med andre indsatser, har den største beskæftigelseeffekt for borgere i udkanten af arbejdsmarkedet. Det gælder både for virksomhedsrettede indsatser i den private såvel som offentlige sektor, hvor der findes en henholdsvis stærk og moderat evidens for positive effekter. Jobcentret vil ligeledes have fokus på brugen af småjobs, hvor udsatte borgere varetager afgrænsede jobfunktioner fremfor regulære stillinger, samt hybridpraktikker, hvor traditionelle prak-

MÅL

- Jobcentret vil udvide brugen af virksomhedsrettet aktivering overfor gruppen af langtidsforsørgede borgere.
- Jobcentret vil øge andelen af langtidsforsørgede modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse der opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer.
- Center for Beskæftigelse vil undersøge mulighederne for, at det lokale foreningsliv i højere grad kan understøtte beskæftigelsesindsatsen overfor gruppen af langtidsforsørgede borgere. Centret vil fremlægge resultaterne for udvalget.
- Jobcentret vil have fokus på at give en tværfaglig, helhedsorienteret indsats, i de tilfælde hvor det skønnes relevant i forhold til at fremme den enkeltes arbejdsmarkedsrettede muligheder.

tikforløb kombineres med ordinære løntimer i samme virksomhed.

Den skærpede virksomhedsindsats vil ligeledes indebære et øget fokus på udarbejdelsen af CV'er til gruppen af aktivitetsparate ledige, da CV-arbejdet – i form af en ressourceorienteret kompetenceafdækningsproces - kan bidrage til at stimulere det beskæftigelsesrettede perspektiv i mødet med borgeren.

Jobcentret vil således arbejde på, at langt flere kan profitere af den virksomhedsrettede indsats' dokumenterede effekt set i relation til udsatte borgeres beskæftigelsesrettede progression. En øget brug af virksomhedsrettet aktivering forudsætter imidlertid, at endnu flere virksomheder får lyst til og mulighed for at hjælpe med at løfte opgaven, hvilket fordrer et udvidet samarbejde mellem virksomhedsservice og jobcentrets øvrige afdelinger. Jobcentret vil således arbejde på at udvikle det interne samarbejde omkring den virksomhedsrettede indsats yderligere. I forlængelse heraf er det et grundvilkår for arbejdet med langtidsledige i udkanten af arbejdsmarkedet, at gruppen typisk har sammensatte problemer af social, psykisk eller somatisk karakter, hvorfor jobcentret ligeledes vil bestræbe sig på at virksomhederne får den støtte og vejledning de har brug for i relation til at føle sig trygge i samarbejdet omkring denne komplekse borgergruppe.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har derudover fokus på jobcentrets brug af opkvalificering, det lokale foreningsliv og psykologhjælp, hvilket ligeledes vil være orienteringspunkter i Hvidovre Kommunes fremadrettede beskæftigelsesindsats. Psykologhjælp bevilges i de tilfælde, hvor den skønnes at udgøre en forudsætning for borgerens deltagelse i et tilbud efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats, mens opkvalificering kan være et relevant redskab i bestræbelsen på at fremme udsatte lediges tilknytning til arbejdsmarkedet. Foreningslivet kan derimod fungere som anker i en ustabil tilværelse, hvorfor jobcentret vil arbejde på at vejlede udsatte ledige om det lokale foreningsliv mulighed for at udgøre et socialt og fast holdepunkt i en tilværelse karakteriseret ved manglende netværk og stabilitet.

5 UNGE

Mange unge begynder voksenlivet uden en erhvervskompetencegivende uddannelse eller stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Denne position fastholdes ofte gennem hele livet, hvilket udfordrer kommunerne i relation til at skabe betingelserne for at unge erhverver sig de sociale såvel som praktiske færdigheder, der skal til for at udvikle en varig relation til arbejdsmarkedet.

Hvidovre Kommune har flere unge, der hverken er under uddannelse eller i beskæftigelse. Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har derfor fokus på at understøtte gruppen af marginaliserede unge i at påbegynde en erhvervs-kompetencegivende uddannelse eller opnå et varigt fodfæste på arbejdsmarkedet.

Udvalget er derudover optagede af, at ungegruppen sikres en tidlig samt individuelt afstemt indsats. I forlængelse heraf vil jobcentret udgøre en drivende kraft

SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSUDVALGETS MÅLSÆTNINGER

- Jobcentret skal understøtte de unges progression i henhold til målet om uddannelse eller beskæftigelse.
- Jobcentret skal sikre en tidlig samt individuelt tilrettelagt indsats for gruppen af unge med problemer udover ledighed.
- Jobcentret skal vejlede de unge om deres fremadrettede muligheder, og fremme graden af stabilitet, struktur og mellemmenneskelig aktivitet i deres hverdag.
- Jobcentret skal have fokus på unge med komplekse problemer som hjemløshed eller psykisk sygdom.

i Hvidovre Kommunes arbejde med at skabe en mere sammenhængende ungeindsats, og derigennem bane vejen for en langsigtet og tværfagligt koordineret indsats med udgangspunkt i den enkelte unge. Jobcentret vil således arbejde for at skabe en øget grad af sammenhæng og kontinuitet i kommunens ungeindsats, hvis tværgående opgaveløsning skal forankres i en samlet handleplan karakteriseret ved gennemsigtighed og sammenhæng i målsætninger og indsatser på tværs af kommunens forskellige enheder. Den nye ungeindsats bør derfor koordineres på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet, hvilket skal reducere omfanget af sektorielle brudflader og løfte den samlede kvalitet i indsatsen med det formål at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget ønsker derudover at prioritere opgaven med at vejlede de unge om deres fremadrettede muligheder ift. uddannelse, praktik og arbejde, hvilket jobcentret vil imødekomme via et forstærket samarbejde med UU's fagprofessionelle uddannelses- og erhvervsvejledning.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har derudover fokus på kommunens hjemløse samt psykisk syge unge, ligesom de finder brugen af grupperettede aktiviteter relevant for ungeindsatsens målgruppe. Jobcentret vil derfor prioritere Ungeindsatsens interne aktiveringstilbud, hvor borgere i alderen 18-29 år kan deltage i korte arrangementer centreret omkring fælles oplæg og individuel støtte. Jobcentret vil derudover videreføre samarbejdet med Distriktpsychiatrien og OPUS, som i form af



BESKÆFTIGELSESMINISTERENS MÅLSÆTNING

Ungeområdet fremhæves ikke direkte i ministerens målsætninger for 2019, men kommunernes ungegruppe indgår implicit i flere af de beskæftigelsespolitiske mål for året.

et udgående og tværfagligt psykiatriteam tilbyder en tidlig indsats overfor unge med en debuterende psykose. I forlængelse af Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets udmelding betragter jobcentret hjemløshed som en væsentlig barriere for uddannelse og beskæftigelse, hvorfor det også fremadrettet vil prioritere arbejdet med at vejlede de unge i henhold til bolig, og bistå med etableringen af kontakt til relevante aktører med relation hertil. Jobcentret vil ligeledes bestræbe sig på, at Hvidovre Kommunes nye sammenhængende ungeindsats – med dens helhedsorienterede fokus og tværsektorielle koordinering af de unges sager – i praksis vil løfte kvaliteten af indsatsen overfor unge med komplekse problemer som hjemløshed og psykisk sygdom.

MÅL

- Jobcentret vil aktivt arbejde for at udvikle en mere sammenhængende ungeindsats, hvor igennem unge med komplekse problemstillinger af faglig, social eller helbredsmæssige karakter sikres en tværfagligt koordineret helhedsindsats.
- Jobcentret vil øge omfanget af unge som opnår selvforsørgelse gennem tilknytningen til arbejdsmarkedet eller en uddannelsesinstitution.
- Jobcentret vil fastholde et bredspektret perspektiv på den unges samlede situation, og derigennem sikre den stabilitet i de unges liv, som er en forudsætning for at udvikle en varig relation til både uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet.

